

INTRODUCERE

Parteneriatul GAL Covurlui este alcătuit dintr-un număr de 15 comunități :11 comune și un oraș din județul Galați și 3 comune din județul Vaslui, însumând un număr de 35.275 de locuitori și o suprafață de 994,83 km². În perioada de programare 2014 - 2020, prin implementarea programului LEADER, parteneriatul GAL Covurlui își propune ca principale obiective:

- reducerea gradului de sărăcie și a riscului de excluziune socială;
- modernizarea infrastructurii de bază și a serviciilor adecvate în zonele rurale;
- creșterea și diversificarea numărului de locuri de muncă în zonele rurale;
- conservarea patrimoniului local;
- dezvoltarea locală prin abordarea LEADER;
- îmbunătățirea colaborării între actorii din mediul rural;
- modernizarea infrastructurii TIC;
- ridicarea gradului de cunoștințe a populației;
- combaterea depopulării satelor;
- ridierea nivelului de trai al populației din GAL.

Prin LEADER, GAL Covurlui vizează sporirea dezvoltării social-economice a comunităților partenere, reducerea disparităților dintre urban - rural și promovarea incluziunii sociale.

În cadrul SDL, GAL Covurlui dorește selectarea unui set coerent de măsuri adaptate priorităților specifice teritoriului și valorificarea potențialul autentic local al teritoriului. Programul LEADER va contribui la dezvoltarea zonelor rurale din GAL, inclusiv a orașului Berești și va facilita implementarea proiectelor cu o abordare inovativă multisectorială și transversală, pentru a sprijini nevoile populației din teritoriul și a îndeplini obiectivele SDL.

Urmărind aceleași obiective generale și specifice ale P.A.C. ale U.E. și ale PNDR, programul LEADER în teritoriul nostru, își propune dezvoltarea comunităților locale GAL Covurlui într-o manieră specifică, adaptată nevoilor și priorităților acestora.

Valoarea adăugată a abordării LEADER în GAL Covurlui, derivă din acele inițiative locale care combină soluții ce răspund problematicii identificate la nivelul comunităților locale, reflectate în acțiuni specifice acestor nevoi.

Cele mai semnificative oportunități pentru parteneriatul GAL Covurlui în cadrul programului LEADER se regăsesc în următoarele domenii de acțiune:

- diversificarea activităților economice non-agricole și încurajarea micilor întreprinzători;
- sprijinirea soluțiilor inovative în agricultură;
- crearea, îmbunătățirea și diversificarea facilităților de dezvoltare economică, infrastructura fizică locală la scară mică și a serviciilor de bază;
- creșterea atractivității teritoriului și diminuarea migrației, în special a tinerilor;
- îmbunătățirea incluziunii sociale inclusiv în ce privește grupurile minoritare/ etnice;
- protejarea și conservarea patrimoniului natural și cultural rural;

Considerăm că GAL Covurlui reprezintă soluția concretă, transformarea în realitate a potențialului pe care comunitățile locale partenere îl pot valorifica pentru a se putea înscrie

în această nouă abordare a dezvoltării satului european, o abordare prin care se încurajează întoarcerea și/sau stabilizarea tinerilor în teritoriul parteneriatului GAL și dezvoltarea economică, socială și culturală a acestuia. Pentru a sprijini acest demers se pune accentul pe stimularea parteneriatelor, transferul de cunoștințe și implementarea inițiativelor inovative, dar mai ales, pe implicarea reală a cetățenilor din teritoriul GAL în deciziile strategice pe termen lung.

Prin măsurile de interes local ce pot fi finanțate prin programul LEADER în teritoriul GAL Covurlui se au în vedere și acțiunile de atenuare a schimbărilor climatice prin promovarea de soluții inovative care să răspundă nevoilor identificate în acest sens în SDL. De asemenea, prin programul LEADER sunt încurajate investițiile ce vizează eficientizarea energiei și a consumului de apă, crearea și dezvoltarea de activități neagricole privind identificarea și utilizarea energiilor din surse regenerabile, promovarea utilizării surselor de energie regenerabile, contribuind astfel la dezvoltarea competitivității locale.

Strategia de Dezvoltare Locală a GAL Covurlui joacă un rol important în dezvoltarea comunităților partenere. Prin capacitatea GAL Covurlui de a întruni interesele membrilor comunităților locale, se pot identifica soluții inovatoare la problemele existente la nivel local. Inovarea în cadrul programului LEADER constă, așadar, în modul în care GAL Covurlui abordează oportunitățile și provocările identificate la nivel local și în modul în care reușește să crească interesul pentru dezvoltarea proiectelor inovative de utilitate publică și/sau cu impact economic, social, cultural și natural. Astfel, la nivelul unei comunități locale, acțiunile inovative presupun finanțarea unor investiții/servicii care asigură îndeplinirea obiectivelor din SDL. În cadrul SDL pot fi dezvoltate măsuri inovative în orice domeniu pentru care au fost identificate nevoi specifice la nivelul comunității locale. Măsurile inovative pot viza inclusiv domenii precum: eficiența energetică și promovarea energiei din surse regenerabile, TIC, patrimoniu material și imaterial inclusiv patrimoniu natural de interes local, piețe agricole, agroalimentare pentru produsele locale, grupuri vulnerabile și comunități dezavantajate etc.

GAL Covurlui va structura SDL în funcție de obiectivele PNDR 2014-2020 și în funcție de nevoile identificate în analiza diagnostic din SDL. Valoarea adăugată a LEADER reiese din faptul că strategiile trebuie să promoveze inovarea și să reflecte modalitatea în care aceasta este abordată în cadrul proceselor și activităților specifice. Se va acorda atenție în selecție măsurilor prin care se ating obiectivele transversale ale PNDR (inovarea, schimbări climatice și acțiuni de mediu).

Totodata în cadrul implementării programului LEADER, GAL Covurlui intenționează să desfășoare activități de cooperare finanțate prin sub-măsura 19.3 "Pregătirea și implementarea activităților de cooperare ale Grupului de Acțiune Locală" care să contribuie la îndeplinirea cel puțin a unuia dintre următoarele obiective din SDL:

- promovarea asociațiilor și grupurilor de producători;
- acțiuni care sprijină grupurile vulnerabile;
- activități culturale comune, care contribuie la obiectivele SDL;
- abordările colective ale proiectelor de mediu;
- proiecte pilot care vizează oricare dintre acțiunile de mai sus;
- schimbul de experiență și bunele practici privind dezvoltarea locală.

CAPITOLUL I:Prezentarea teritoriului și a populației acoperite - analiza diagnostic

Teritoriul (conform Anexei II) GAL Covurlui are o suprafață totală de 994,83 km², o populație de 35.275 locuitori, o densitate de 35,45 locuitori/km² și cuprinde un oraș mic (Berești) și 11 comune (Bălăbănești, Băleni, Berești Meria, Cavadinești, Corni, Jorăști, Oancea, Rădești, Smulți, Suceveni, Vârlezi) din județul Galați și trei comune (Frunțișeni, Grivița, Vinderei) din județul Vaslui.

Zona de acțiune a GAL Covurlui este în părțile ei esențiale, asemănătoare altor zone rurale din România, dar evident, are și unele caracteristici proprii, care o fac să fie specifică.

GAL Covurlui și-a propus elaborarea unui Plan de Acțiune care, bazându-se pe informații cât mai reale asupra teritoriului, să găsească soluții și apoi să facă eforturile necesare pentru implementarea lor. Problemele teritoriului sunt în general cele comune spațiului rural românesc și ca atare și soluțiile vor fi în general cele sugerate de SDR a României.

Teritoriul Grupului de Acțiune Locală COVURLUI, se întinde de la partea de sud a județului Vaslui și se continuă până în partea de nord-est și centrală a județului Galați.

Teritoriul GAL Covurlui este așezat în sud-estul țării între Râurile Prut și Bârlad în zona Dealurilor și Câmpiei Covurluiului. Prutul separă teritoriul de Republica Moldova și avem un Punct de Trecere a Frontierei în comuna Oancea, în regim de trafic internațional cu specific rutier. Corespondent pe teritoriul moldovean este Punctul Oraș Cahul.

Rețeaua de drumuri naționale este formată din: DN 26 - Murgeni - Galați, care străbate teritoriul prin comunele Cavadinești, Suceveni, Oancea.

Drumurile județene din teritoriu sunt: DJ 242 - Bălăbănești - Vârlezi - Tg. Bujor, DJ 242A - Berești - Rădești - Bălăbănești, DJ 242B - Berești - Tg. Bujor, DJ 242D - Suceveni - Băneasa, DJ251G - Vârlezi - Corni - Valea Mărului, DJ 251 - Smulți - Valea Mărului - Galați.

În partea de nord teritoriul este străbătut de linia ferată secundară 703 (Bârlad-Galați)- cu stații la Grivița, Bălăbănești, Docăneasa (Vinderei), Tălășmani (Vinderei).

Relieful teritoriului - Teritoriul Grupului de Acțiune Locală COVURLUI prezintă un relief tabular cu o fragmentare mai accentuată în partea de nord (Dealurile Covurlui) unde se ajunge până la altitudinea de 310 metri (Pădurea Tălășmani - Rădești), și mai slabă în partea sud - estică (Câmpia Covurlui) coborând până la 30 metri altitudine.

Pe teritoriul GAL relieful conform clasificării PNDR, este de deal (9 localități) doar 6 comune fiind de câmpie. Relieful divers este adecvat unei game largi de culturi agricole.

Clima - Pe teritoriul GAL Covurlui clima este temperat continentală, cu unele variații interne datorate reliefului și orientării văilor. Partea sudică a ținutului este o zonă climatică de câmpie, în timp ce partea de nord a teritoriului este specifică regiunilor deluroase.

Ambele regiuni de câmpie și deal se caracterizează prin veri calde și uscate și ierni cu viscole puternice întrerupte frecvent de deplasări de aer cald și umed de la sud și sud-vest, care generează topirea, uneori foarte bruscă, a zăpezii.

Precipitațiile atmosferice prezintă variații importante de la un loc la altul, atât datorită altitudinii cât și a circulației diferite a maselor de aer. Astfel, în zonele de câmpie, treapta de relief cea mai joasă a teritoriului, cantitatea medie de precipitații este mai mică de 600 mm/an, iar în regiunea podișurilor nu depășesc decât local 800 mm/an. Căderile de precipitații în cantități mai mari de 300 mm/24 ore sunt relativ frecvente în teritoriu.

Solurile - Majoritatea tipurilor de sol au ca rocă parentală loessul, mai puține fiind formate pe argile și pe marne. Textura variază de la o grupă la alta. Solurile dominante sunt

de tip cernoziom cu mai multe variante: cernoziomuri cambice și cernoziomuri argiloaluviale. Pe suprafețe restrânse apar solurile cenușii și solurile brune de pădure podzolite. Fertilitatea bună a solului și relieful cu pante domoale au determinat folosirea pentru agricultură pe scară mare a fondului funciar.

Resursele naturale ale teritoriului constau în:

- izvoare/ape subterane - apa potabilă se obține din foraje cu adâncimi cuprinse între 100-160 m cu debite exploatabile de 3,5-5,5 l/s. Apa pentru irigații este asigurată de râul Prut.

- potențial energetic eolian - altitudinile scad de la nord la sud, iar văile și dealurile cu aceeași direcție determină canalizarea pe văi a maselor de aer. Potențialul eolian al județului Galați, de 1.400 megawati, este echivalent cu producția a două grupuri de la Cernavodă sau 20% din capacitatea instalată activă din România.

- Prutul formează granița între România și R. Moldova fiind o resursă cvadruplă: peisagistică (frumuseți naturale nebănuite), resursă piscicolă (pentru pescuit profesionist sau sportiv), de mediu (Parcul Natural Lunca Joasă a Prutului Inferior) și pentru mici sisteme de irigații.

Pe teritoriul județului Galați, Prutul curge pe o distanță de 122 de km (din care cca. 40 km pe teritoriul GAL) constituind poartă de intrare în Rezervația Biosferei Delta Dunării.

Pe teritoriul GAL-ului există suficiente resurse de apă pentru a asigura cererea de apă potabilă. Calitatea apei de suprafață în general este potrivită pentru extragerea și folosirea sa ca apă potabilă (ape de categoria a-II-a), exceptând râul Bârlad.

În GAL, prin Legea 5/2000 privind aprobarea Planului de amenajare a teritoriului național - Secțiunea a III-a - zone protejate (Tabel nr. 1), sunt declarate următoarele zone:

NATURA 2000 - Situri de importanță comunitară (SCI): Lunca Joasă a Prutului (ROSCI0105) în com. Cavadinești, Oancea și Suceveni, pe suprafață de 2443 ha, Pădurea Talașmani (ROSCI0175), având o suprafață de 53 ha în orașul Berești și sub 1 ha în com. Vinderei, Râul Prut (ROSCI0213), din com. Cavadinești, pe o suprafață mai mică de 1ha, Pădurea Pogănești (ROSCI0165), din com. Suceveni, pe o suprafață de 181 ha, Râul Bârlad între Zorleni și Gura Gârbovatului (ROSCI0360) în com. Frunțișeni, Grivița și Vinderei, cu o suprafață de 465 ha.

NATURA 2000 - Arii de protecție specială avifaunistică (SPA) Mața - Cârja - Rădeanu (ROSPA0130), cu o suprafață de 1955 ha, în com. Cavadinești, Oancea și Suceveni; Lunca Prutului-Vladesti-Frumusita (ROSPA0070), cu o suprafață de 383 ha. în com. Oancea, Horga - Zorleni (ROSPA0119) cu o suprafață de 41,46 km², în comunele Frunțișeni, Grivița și Vinderei.

Parcul Natural Lunca Joasă a Prutului Inferior cuprinde și SCI și SPA de pe teritoriul comunelor Cavadinești, Suceveni și Oancea. Are o lungime de 145 km (cca. 40 km pe teritoriul GAL) și ocupă o suprafață de 8.247 ha, dintre care 4.925 ha sunt acoperite de bălți, lacuri, mlaștini, iar 2.627 ha de pădure și pajiști umede.

Dinamica populației teritoriului (Tabel nr. 2) are tendința generală de scădere, ca aproape peste tot în țară. Numărul total de locuitori al celor 13 comune care existau în GAL în perioada anterioară a fost de 35.949, în prezent cu toată adăugirea altor două comunități, abia s-a ajuns la 35.275 locuitori, sub cifra vechiului parteneriat. Numărul nașterilor înregistrat în anul 2014 este de 312, față de anul 2010 în care s-au înregistrat un număr de 321 nașteri. În ceea ce privește decesele în anul 2010 s-au înregistrat 732 decese pe teritoriul GAL Covurlui, iar în anul 2014 (în condițiile scăderii accentuate a populației din comunele GAL), 560 decese.

Din punct de vedere a structurii populației pe etnii, conform datelor furnizate de INSSE (Tabel nr. 3) reiese că numărul de romi de pe teritoriul GAL din ambele județe este de 36. În realitate sunt mai multe persoane de etnie romă, în schimb nu au fost declarați la ultimul recensământ al populației.

Repartizarea populației active - Conform datelor statistice furnizate de INSSE filialele Galați și Vaslui (Tabel nr. 4), populația activă din teritoriul GAL Covurlui înregistrată la ultimul recensământ este de 16525, dintre care 15968 (72,02%) reprezintă populația ocupată și 557 sunt șomeri. Din populația ocupată salariații reprezintă 74,54%, diferența reprezentând alte categorii.

Analizând informațiile din tabelul furnizat se evidențiază o scădere a populației active ca efect al îmbătrânirii populației. Se constată o creștere considerabilă a populației ocupată din agricultură, această creștere impresionantă nu este de fapt reală ci este o consecință a unui nou mod de interpretare a evidenței celor care se ocupă cu agricultura în exploatațile proprii. În general pentru multe din activități, creșterea reală nu este considerabilă, ci reprezintă efectul autorizării din punct de vedere fiscal. Procentul șomerilor este 3,37%, aparent aproape la jumătatea mediei naționale, în schimb indicatorul nu este întru totul relevant întrucât există mulți șomeri reali care nu mai sunt înregistrați, deoarece nu mai sunt în plată sau în căutarea unui loc de muncă de mai multi ani.

Analizând informațiile de la O.N.R.C. - Galați și Vaslui, conform tabelelor anexate, se constată că sectorul industrial și de servicii este slab dezvoltat în teritoriul GAL Covurlui față de nivelul național sau față de zonele mai dezvoltate ale județelor Galați și Vaslui.

În ultimele decenii s-a confirmat tot mai des că viabilitatea zonelor rurale nu poate să depindă numai de agricultură, aceasta trebuind să-și consolideze rolul în protejarea mediului rural și producerea de hrană sigură și de calitate. Dar trebuie sprijinită și posibilitatea de inițiere și dezvoltare în acest spațiu a unor activități nonagricole, de dezvoltare a unui sector al serviciilor pentru agricultură și pentru populația rurală. Dezvoltarea industriei rurale și a serviciilor trebuie să reprezinte un obiectiv fundamental al autorităților datorită implicațiilor economice și sociale ale acestora asupra locuitorilor satelor.

În ceea ce privește asigurarea serviciilor de bază pentru mediul rural perspectivele de dezvoltare a spațiului rural sunt afectate negativ de infrastructura slab dezvoltată și ineficientă, care nu poate asigura oportunități suficiente de atragere a populației agricole disponibilizate în activități neagricole.

Agricultura -De la început trebuie subliniat faptul că toate localitățile din GAL se încadrează în zonă semnificativ defavorizată, conform hărții nr.1 anexate. Această încadrare denotă carențe de potențial agricol (sol + climă) dar oarecum în compensare poate constitui un avantaj (prioritizare) pentru fermierii care depun proiecte cu finanțare din FEADR.

Privind *balanța terenurilor* (Tabel nr. 5), se observă o relativă mare diversitate a acoperirii cu vegetație: culturi cerealiere-61%; pășuni-15%; vii-4%; păduri-12.5%.

Din punct de vedere al suprafețelor (acestea schimbându-se , dar nu în mod esențial, în fiecare an), culturile cerealiere ocupă locul întâi ca suprafață arabilă. Repartizarea suprafețelor pe culturi este diversificată (grâu, porumb, floarea soarelui, rapiță, secară, ș.a.) așa cum reiese din Tabelul nr. 6, anexat. Culturile cu legume încep să cunoască o mărire a suprafețelor, producția desfășurându-se și pe plan local dar și în orașele apropiate.

Pe teritoriul GAL Covurlui nu există facilități de depozitare corespunzătoare a cerealelor și legumelor în vederea păstrării lor în bune condiții timp îndelungat, ceea ce face să existe un excedent de produse în sezonul de vară, incomplet valorificabil, iar în extrasezon piața, chiar cea locală, este invadată de produse insipide, dar foarte aspectuoase din import.

Creșterea animalelor. În teritoriului GAL efectivul total de animale este de 317665, dintre care păsări- 237040; bovine - 7349; porcine - 10609; ovine - 37044; caprine - 17301; cabaline - 3817; familii de albine - 4505, conform Tabelului nr.7, anexat. Din păcate nu există nici o unitate de procesare a produselor animaliere pe teritoriul GAL Covurlui.

Potențialul agricol al teritoriului este încă insuficient valorificat în prezent. Pășunile au o pondere importantă (15%), și există posibilitatea dezvoltării activității zootehnice și în zone cu producții cerealiere importante. De preferat este să se încerce integrarea cât mai mare a producției agricole, respectiv un lanț de producție cereale și plante de nutreț-creștere animale-prelucrare produse agricole și animaliere-vânzare în cât mai multe unități proprii.

Pe teritoriul GAL există în prezent foarte puține forme asociative pentru agricultură, simțindu-se nevoia stimulării financiare pentru creșterea numărului de astfel de organizații. Mai trebuie menționat că nu a existat, și nici în prezent nu există, vreun grup de producători, aflat măcar în procedură de autorizare.

Din păcate, în perioada PNDR 2007-2013, prin AFIR au fost sprijinite financiar mult prea puține proiecte de modernizare a exploatațiilor agricole sau de investiții în procesare a produselor agro-animaliere. S-a implementat doar un număr mic de proiecte prin măsura 141.

Odată cu apariția GAL s-au putut finanța mult mai multe proiecte într-un termen scurt: 12 proiecte pentru instalare tineri fermieri, 2 proiecte de dezvoltare a fermelor, o investiție în procesare, 3 proiecte pentru prestatorii de servicii în agricultură, 2 proiecte de agroturism.

Având în vedere caracterul predominant agricol al economiei din zona GAL, se impune în continuare acordarea de sprijin pentru proiecte de investiții în modernizarea exploatațiilor agricole și pentru procesarea produselor agricole.

Industrie: IMM, Microintreprinderi - La nivelul teritoriului GAL există (Tabel nr. 8) un număr de 567 societăți, din următoarele domenii: producția industrială - 51, producția agricolă - 204, comerț cu amănuntul și ridicata - 178, construcții - 44, servicii - 90. Este de remarcat faptul că cele mai multe întreprinderi își desfășoară activitatea în domeniul producției agricole (35,98%). Numărul total de salariați aferent societăților este de 401.

Servicii - Sectorul de servicii este slab dezvoltat la nivelul teritoriului, locuitorii au acces limitat la servicii precum: servicii medicale, transport marfă și călători, reparații auto, reparații obiecte de uz casnic, servicii financiare.

Serviciile pentru populație și infrastructuri medico-sociale.

Educație - La nivelul teritoriului GAL Covurlui se constată un proces de reducere progresivă a populației școlare pe ansamblu. Sunt 15 unități școlare (școli coordonatoare) în teritoriul GAL Covurlui, din care 14 cu nivel de învățământ primar și gimnazial și o școală cu nivel de învățământ liceal: Liceul Tehnologic "Paul Bujor" Berești (Tabel nr.9).

Sănătate - La nivelul GAL Covurlui există (Tabel nr. 10) un număr de 34 categorii de unități sanitare, defalcate astfel: cabinete medicale de familie - 13, farmacii - 2, puncte farmaceutice - 16, farmacii - 2, cabinete stomatologice - 2, unități medico sociale - 1 (în comuna Cavadinești se află un centru medical pentru persoane cu dizabilități mintale). De menționat este că la nivelul GAL Covurlui există un număr mic de unități medicale și sunt slab

dotate. Nu există niciun spital general, de specialitate, pediatric sau de urgență. În schimb, există în orașul Berești un centru de permanență pentru ambulanță.

Infrastructura cultural-sportivă este slab reprezentată. Baze sportive există doar la nivelul școlilor, fiind nevoie de noi terenuri de sport pentru toate categoriile de amatori.

Administrație locală - Toate comunele din teritoriul GAL au Strategie de Dezvoltare Locală a comunei, dar nu toate se referă la aceeași perioadă de început și sfârșit. Investiția în resursa umană a primăriilor permite implementarea adecvată a proiectelor de dezvoltare durabilă necesare în teritoriu, fapt pentru care încurajăm accesarea programelor de formare a funcționarilor publici în domenii precum: scrierea cererilor de finanțare, manager de proiect, managementul financiar și elaborarea strategiilor și a planurilor de acțiune. Serviciile întâlnite în cadrul acestor instituții sunt: serviciul public de alimentare cu apă, serviciul de salubritate, serviciul public de asistență socială, serviciul de gospodărire comunală, serviciul de pază comunală sau poliție comunitară și serviciul voluntar pentru situații de urgență. La nivelul Administrațiilor Publice Locale încurajăm dezvoltarea instrumentelor de comunicare (web, e-mail, publicații etc.) care pot conduce la îmbunătățirea activității instituției.

O privire oarecum sintetică asupra nivelului de dezvoltare socială a comunităților din GAL Covurlui este oferită de **indicele dezvoltării umane locale** (IDUL -Tabel nr.11). Trebuie menționat că toate localitățile din GAL au acest indice situat sub nivelul 55, adică absolut toate reprezintă zone sărace, puțin atractive pentru locuitori sau pentru cei care ar vrea să se reîntoarcă sau să se stabilească în aceste locuri.

Patrimoniul arhitectural și cultural - În teritoriul GAL Covurlui se află 19 monumente istorice din totalul de 263 în județul Galați și 6 monumente istorice din totalul de 438 în jud. Vaslui (lista INMI 2015- Tabel nr. 12). Există construcții arhitecturale care reprezintă valori importante de patrimoniu (Biserica veche din lemn din localitatea Berești Meria, Clădirea Școlii vechi din localitatea Grivița sec XIX, Conacul boieresc din localitatea Balintești) care în prezent, cel puțin unele din ele, sunt într-o avansată stare de degradare. Ele nu sunt clasificate drept monumente arhitecturale de categoria A sau B dar prezintă un interes deosebit pentru arhitectura, cultura și istoria locală. Dacă nu se intervine urgent, aceste reperi istorice și arhitecturale pot dispărea definitiv.

Obiceiuri și tradiții locale - Reprezentative pentru teritoriul GAL Covurlui, încă din cele mai vechi timpuri, sunt meșteșugurile ce vizează:

- Olăritul în satul Brădești din comuna Vinderei, polariza întreaga activitate ceramică din jud. Vaslui și Galați la început de secol XX. Din păcate, o dată cu trecerea timpului, numărul olarilor s-au redus drastic, ajungându-se în ultimii ani la doar câteva familii.

-Țesături de interior, domeniu mai productiv și cu o mare pregnanță. Aici istoria a schimbat mai puțin, meșteșugul este încă prezent, meșterii populari fiind recunoscuți pentru autenticitatea obiectelor artizanale pe care le produc: scoarțe, prosoape, costume populare.

Deosebit de grav este faptul că nu se derulează în prezent nici un program de instruire a tinerilor în practicarea meșteșugurilor tradiționale.

În ceea ce privește obiceiurile contemporane, foarte întâlnită este organizarea zilei comunelor sau organizarea de târguri, festivaluri.

Întrucât sursele statistice provin din două județe, pentru indicatorii de context am atașat anexei 2 tabele centralizatoare ale datelor culese pe comune/județe, însoțite și de forma primară a informațiilor și menționarea surselor oficiale ale acestora.

CAPITOLUL II: Componenta parteneriatului

Asociația GAL Covurlui este un parteneriat public privat, constituit dintr-un număr de 57 de membri, ponderea partenerilor fiind următoarea:

- 38 parteneri privați din total parteneriat, reprezentând 66,67%;
- 4 parteneri - societate civilă din total parteneriat, reprezentând 7,02%;
- 15 parteneri publici din total parteneriat, reprezentând 26,31%.

Partenerii publici aparțin județului Galați (11 comune și un oraș mic) și județului Vaslui (3 comune), care s-au asociat GAL-ului, întrucât reprezintă un spațiu relativ omogen din punct de vedere geografic, economic, social și cultural și au ca atare și interese relativ omogene.

Asociația GAL Covurlui nu cuprinde în cadrul parteneriatului său persoane fizice.

Toți membrii parteneriatului au sediu, filială, sucursală sau punct de lucru în teritoriul acoperit de GAL Covurlui, acesta fiind un criteriu eliminatoriu în constituirea parteneriatului. Partenerii noștri demonstrează interesul și implicarea lor și a comunităților din care provin, pentru dezvoltarea teritoriului GAL Covurlui.

Întrucât axa LEADER reprezintă o sursă de finanțare pentru dezvoltare durabilă în mediul rural, UAT-urile din parteneriatul GAL Covurlui, 13 făcând parte și din vechiul parteneriat, au considerat că participarea în activitatea de elaborare a SDL și ulterior de implementare a ei, este o buna oportunitate pentru progres.

Convingerea lor izvorăște și din faptul că în perioada 2013 -2015, cele 13 UAT-uri au derulat un număr de 20 proiecte reprezentând investiții în infrastructura locală, modernizare cămine culturale, amenajare piețe locale, amenajare parcuri pentru copii, dotări pentru compartimentele de intervenție în caz de situații de urgență și pentru întreținerea spațiilor publice.

În perioada trecută, partenerii au sprijinit financiar GAL-ul pentru susținerea cheltuielilor de funcționare până la obținerea avansului și rambursarea plății.

Profitând de experiența din trecut, în faza de constituire a noului parteneriat, partenerii s-au implicat în organizarea acțiunilor de animare, în furnizarea de informații necesare elaborării noii SDL și în conturarea viitoarelor măsuri ce vor fi implementate la nivelul întregului teritoriu GAL Covurlui.

Partenerii privați, mare parte din ei fiind parteneri și în perioada 2013 -2015 a GAL-ului, au fost implicați în organizarea acțiunilor de animare, în obținerea informațiilor din teritoriu și diseminarea informațiilor furnizate de echipa GAL, iar în cadrul grupurilor de lucru au colaborat la elaborarea analizei SWOT, cunoscând problemele reale ale domeniilor și comunităților de care aparțin.

Parteneriatul are în componență următoarele forme asociative:

Denumire partener	Sediul secundar/punct lucru/sucursală (localitate)	social/sediul de filială /	Obiect de activitate (obiective atinse în Criteriile de Selecție)
Asociația Răzeșul de Oancea	Comuna Oancea, Județul Galați		Cultură/Mediu/Tineri / Femei
Asociația pentru integrarea și ajutorarea grupurilor vulnerabile	Comuna Grivița, Județul Vaslui		Social-Minoritate Romă
Asociația Filiala Sf. Ștefan a Ligii Naționale a Persoanelor cu Handicap din Cooperația Meșteșugărească	Comuna Grivița, Județul Vaslui		Social- Persoane cu dizabilități

Asociația crescătorilor de animale Bălăbănești	Comuna Bălăbănești, Galați	Județul	Agricultură-Formă Asociativă
--	----------------------------	---------	------------------------------

După cum se observă obiectul de activitate al acestor forme asociative este în concordanță cu specificul teritoriului și analiza diagnostic, cuprinzând domenii diverse, respectiv: agricol, cultural, social, mediu, minoritate romă și persoane cu dizabilități. Prin noua SDL, vor fi implementate și măsuri care să sprijine dezvoltarea unor activități specifice domeniilor menționate și mai ales pentru constituirea de noi forme asociative, adecvate teritoriului.

Întrucât ONG-urile: Asociația Răzeșul de Oancea, Asociația pentru integrarea și ajutorarea grupurilor vulnerabile și Asociația crescătorilor de animale Bălăbănești, aduc punctaj la criteriile de selecție atasăm în Anexa 7 la SDL, documente justificative în ceea ce privește obiectul de activitate, data înființării, sediul social/sediul secundar/sucursală/ filială (localitate).

CAPITOLUL III: Analiza SWOT

1. PREZENTAREA FIZICĂ, GEOGRAFICĂ, CARACTERISTICI CLIMATICE SI DE MEDIU.

PUNCTE TARI	PUNCTE SLABE
<ul style="list-style-type: none">➤ Relief variat cuprinzând în proporție de cca 2/3 dealuri (altitudine maximă 310 m) joase și câmpie (altitudine minimă 30 m);➤ Suprafața teritoriului este de 994,83 km²➤ Teritoriul străbătut de două ape importante Râul Bârlad și Râul Prut cu un potențial important pentru irigații și alte 4 ape mici;➤ Existența unor sit-uri Natura 2000: 10 Situri de importanță comunitară (SCI) și 7 Aree de protecție specială avifaunistică (SPA)➤ Folosirea unor cantități reduse de substanțe chimice în culturile cerealiere;➤ Majoritatea solurilor se încadrează în clasa de fertilitate I - III;➤ Apele subterane de mare adâncime sunt potabile, favorizând înființarea de sisteme locale de alimentare cu apă și eventuale sisteme de microirigații.➤ Suprafețe împădurite: 12,50% din teritoriu;	<ul style="list-style-type: none">➤ Relief fără potențial turistic natural ridicat,➤ Clima excesivă cu veri foarte calde și secetoase și ierni geroase cu frecvente viscole;➤ Cantitatea redusă de resurse naturale clasice.➤ Depozitare necontrolată a deșeurilor în unele localități;➤ Utilizarea unor tehnici agricole învechite, (aratul deal-vale), care duc la eroziunea solului;➤ Insuficienta preocupare a agenților economici în recuperarea și refolosirea ambalajelor;➤ Există prea puține spații verzi amenajate, în localitățile GAL;➤ Folosirea masivă a pădurilor locale pentru încălzire
OPORTUNITĂȚI	AMENINȚĂRI
<ul style="list-style-type: none">➤ Situarea la granița auto cu Republica Moldova (posibil tranzit turistic);➤ Teritoriul GAL - ului se află în apropierea arterelor de transport european: Coridoarele Helsinki și Pan -European;➤ Existența fondurilor structurale și complementare accesibile în țara noastră;➤ Integrarea în Strategiile de Dezvoltare Regionale și ale județelor Vaslui și Galați, în ceea ce privește problematica de mediu,➤ Dezvoltarea pieței de reciclare a deșeurilor/materiei prime rezultate din procesarea deșeurilor,➤ Posibilitatea practicării agriculturii ecologice,	<ul style="list-style-type: none">➤ Bazinele hidrografice ale râurilor Bârlad și Prut ca și a majorității pâraielor din zona, nu sunt amenajate corespunzător, pentru apărarea împotriva inundațiilor,➤ Întârzieri în aplicarea legislației de mediu de către agenții economici,➤ Riscul apariției crizei financiare care va duce la diminuarea fondurilor guvernamentale alocate măsurilor de protecția mediului.➤ Modificările climatice actuale pot modifica fenomenele extreme➤ Modificări climatice extreme;

2. CARACTERISTICI DEMOGRAFICE

PUNCTE TARI	PUNCTE SLABE
<ul style="list-style-type: none">➤ Populația totală a GAL-ului COVURLUI de 35.275 locuitori asigură masa critică potrivită pentru implementarea strategiilor tip LEADER;	<ul style="list-style-type: none">➤ Dinamica oficială a populației teritoriului arată o tendință de scădere față de anul 2002;

<ul style="list-style-type: none"> ➤ Densitatea mică a populației din teritoriu favorizează oarecum, trecerea mai ușoară a unei părți din populația rurală spre activități neagricole; ➤ Populația activă reprezintă 41% din populația GAL, ➤ apropiată de media pe țară, respectiv 43,87%; ➤ Conviețuirea armonioasă existentă între etnia majoritară română și etnia romă; 	<ul style="list-style-type: none"> ➤ În teritoriu se constată un spirit civic și comunitar scăzut la nivelul populației; ➤ Creșterea numerică a populației cu probleme sociale, șomaj, abandon școlar;
OPORTUNITĂȚI	AMENINȚĂRI
<ul style="list-style-type: none"> ➤ Sprijinul statului pentru creșterea natalității; ➤ Obligativitatea includerii în toate proiectele și programele europene și naționale a principiului egalității de șanse. 	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Tendința generală de îmbătrânire a populației; ➤ Migrarea definitivă din zonă a tot mai mulți tineri;

3. ECONOMIA (INDUSTRIE, IMM, COMERȚ, SERVICII)

PUNCTE TARI	PUNCTE SLABE
<ul style="list-style-type: none"> ➤ Existența unui patrimoniu cultural turistic în zona; ➤ Potențialul turistic al Râului Prut și al Pădurii Talașmani; ➤ Existența unor resurse de gaze de șist, în zona com. Grivița și Frunțișeni, de lângă Bârlad, ➤ Potențialul energetic eolian ridicat mai ales în zona de Nord și Est a GAL-ului, ➤ Existența unui potențial ridicat de forță de muncă calificată, ieftină în domeniile - confecții, reparații auto-utilaje agricole, industria alimentară; ➤ Existența materiei prime pentru industria alimentară, ➤ Spații și terenuri disponibile pentru dezvoltări antreprenoriale, ➤ Existența rețelelor de comunicații în continuă dezvoltare (telefonie, internet, cablu). ➤ Rata șomajului este de doar 1,4 %; 	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Insuficiență a utilităților publice, ➤ Utilizarea pe o scară relativ mică a tehnologiilor avansate, inclusiv TIC; ➤ Veniturile scăzute ale majorității populației duc la scăderea cererii generale de produse; ➤ Slabă cunoaștere a șanselor oferite de diverse programe de finanțare pentru dezvoltarea afacerilor non-agricole în mediul rural; ➤ Lipsa unui sistem adecvat de educație tehnologică, managerial și comercială pentru tinerii întreprinzători; ➤ Cvasiinexistența produselor tradiționale locale, certificate; ➤ Slaba dezvoltare a serviciilor pentru populație - croitorie, frizerie, cizmărie, internet, reparații mașini, utilaje, unelte și obiecte casnice ș.a.
OPORTUNITĂȚI	AMENINȚĂRI
<ul style="list-style-type: none"> ➤ Posibilități crescute de finanțare pentru dezvoltarea sectorului microîntreprinderilor și IMM -urilor rurale, prin Fondurile Europene destinate dezvoltării afacerilor; ➤ Existența unor reglementări ce acordă facilități angajatorilor care creează noi locuri de muncă pentru șomeri, tineri, persoane cu dizabilități; ➤ Existența unor spații și clădiri în conservare, posibil a fi utilizate de către întreprinzători 	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Concurența puternică pe piața locală a produselor venite din U.E; ➤ Politica bancară excesiv de prudentială în acordarea de credite întreprinzătorilor rurali non-agricoli; ➤ Menținerea sărăciei poate duce la emigrarea definitivă, a tineretului în special, diminuând veniturile și îmbătrânind populația teritoriului;

<p>pentru demararea unor afaceri locale;</p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ Potențial mare de dezvoltare a serviciilor; ➤ Posibilitatea folosirii deșeurilor lemnoase și agricole, pentru producerea de brichete sau peleți utilizați ca și combustibil; 	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Reducerea ponderii populației active; ➤ Numărul foarte mic al unităților economice industriale în zonă.
--	--

4. AGRICULTURĂ

PUNCTE TARI	PUNCTE SLABE
<ul style="list-style-type: none"> ➤ Potențial agricol ridicat; ➤ Soluri în majoritate din clase superioare și medii de fertilitate care favorizează dezvoltarea unei agriculturi diversificate, ➤ Resurse naturale importante, în special rețeaua hidrografică, ➤ Potențial ridicat pentru agricultură ecologică pentru o mare parte a teritoriului, prin folosirea redusă până în prezent a pesticidelor și îngrășămintelor chimice; ➤ Existența condițiilor și tradiției pentru dezvoltarea activității zootehnice; ➤ Existența materiilor prime pentru industria alimentară (porumb, grâu, floarea soarelui, rapiță, orz, secară) ➤ Potențial existent pentru obținerea de produse ecologice; ➤ Depunerea documentelor privind înregistrarea mărcii podgoriei “Oancea”, unde soiul de vin “Merlot” a fost premiat cu 5 medalii de aur. ➤ Existența podgoriei Dealu Bujorului, cu centre viticole în comunele Smulți și Oancea. 	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Lipsa irigațiilor; ➤ Lipsa unei rețele de spații de depozitare, a produselor cerealiere și leguminoase; ➤ Dotarea tehnică slabă a sectorului agricol și zootehnic; ➤ Slaba cunoaștere și valorificare a oportunităților oferite de fondurile UE; ➤ Existența unor zone întinse de suprafețe afectate periodic de secetă; ➤ Existența unui număr mare de deținători de teren agricol cu proprietăți mici (0,5 - 3 ha) și dispersate ➤ Existența unui număr redus de unități de prelucrare a produselor agricole locale; ➤ Insuficiente piețe de desfacere pentru legume, fructe și produse viticole locale; ➤ Slabă productivitate și calitate a producției agricole, lipsa personalului instruit pentru practicarea unei agriculturi moderne, lipsa sau insuficienta cunoștințelor manageriale și de marketing; ➤ Inexistența rețelelor de piață organizate, producătorii agricoli fiind nevoiți să-și vândă singuri produsele sau să le vândă unor «intermediari» la prețuri foarte mici; ➤ Prea puține forme asociative
OPORTUNITĂȚI	AMENINȚĂRI
<ul style="list-style-type: none"> ➤ Apariția programelor de sprijin pentru formele de asociere în agricultură; ➤ Folosirea fondurilor europene pentru accesarea diferitelor măsuri de sprijinire a activităților agricole; 	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Concurența importului de produse agroalimentare de pe piața UE ➤ Reapariția recesiunii economice ar putea reduce dramatic consumul, cu efecte negative directe, asupra menținerii sau creării de noi locuri de muncă;

<ul style="list-style-type: none"> ➤ Creșterea solicitării de produse ecologice/ naturale/bio; ➤ Posibilitatea sprijinirii soiurilor și raselor autohtone ➤ Obligativitatea creșterii ponderii produselor alimentare românești(locale) în marile rețele de magazine. ➤ Prioritatea acordată zonelor semnificativ defavorizate la depunerea proiectelor de dezvoltare rurală. 	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Slabă informare a agricultorilor cu privire la normele europene; ➤ Cadrul legislativ instabil; ➤ Cunoștințe insuficiente legate de elaborarea și administrarea proiectelor finanțate de Fondurile Structurale și FEADR; ➤ Promovarea insuficientă a zonei rurale și a produselor specifice;
--	--

5. PATRIMONIUL ARHITECTURAL ȘI CULTURAL

PUNCTE TARI	PUNCTE SLABE
<ul style="list-style-type: none"> ➤ Există 16 monumente istorice incluse în lista INMI ➤ Existența meșteșugarilor în olărit în satul Brădești, comuna Vinderei, județul Vaslui. ➤ Existența unor monumente de cult valoroase; ➤ Existența unor lăutari, potențiali artiști locali; ➤ Existența căminelor culturale în majoritatea comunelor din teritoriu, dintre care patru au fost modernizate în ultima perioadă, respectiv trei primind finanțare prin GAL. ➤ Existența unor sărbători locale specifice - cele mai multe au o zi dedicată sărbătoririi localității; ➤ Păstrarea încă a unor tradiții și obiceiuri rurale; 	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Nu există amenajări pentru punerea în valoare peisagistică a monumentelor de arhitectură; ➤ Inexistența unui centru de sprijinire a menținerii tradițiilor, obiceiurilor și meșteșugurilor locale; ➤ Inexistența unor studii, care să ateste tradițiile/obiceiurile romilor ➤ Numărul redus al ansamblurilor culturale (6) și ONG-uri culturale. ➤ Clădiri cu valoare istorică într-o accentuată stare de degradare.
OPORTUNITĂȚI	AMENINȚĂRI
<ul style="list-style-type: none"> ➤ Interesul crescut pentru turismul religios; ➤ Interesul ridicat al turiștilor pentru tradițiile și produsele tradiționale locale; ➤ Posibilitatea înregistrării oficiale ca produse tradiționale specifice locale, la nivel național sau al UE a unor produse din zonă; 	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Neclarificarea situației juridice a unor monumente istorice; ➤ Riscul pierderii tradițiilor din cauza sărăcirii populației, a emigrărilor; ➤ Riscul ruinării totale a unor clădiri cu valoare istorică mare.

6. SERVICII PENTRU POPULAȚIE, INFRASTRUCTURI DE BAZĂ ȘI DE EDUCAȚIE

PUNCTE TARI	PUNCTE SLABE
<ul style="list-style-type: none"> ➤ Interesul autorităților publice locale de a dezvolta și îmbunătăți serviciile de sănătate, educație și asistența socială; ➤ Nu există un număr mare de copii și adulți aflați în sisteme de protecție socială; ➤ Existența Asociațiilor sportive, culturale și ONG-uri cu rol social; 	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Numărul mic și slaba dotare a unităților medicale (13 CMI, 2 CSI și 14 farmacii) ➤ Slaba dotare a unor servicii ISU și de administrare a domeniului public. ➤ Numărul foarte mare de copii ai căror părinți sunt plecați în străinătate; ➤ Numărul mare de persoane vârstnice

<ul style="list-style-type: none"> ➤ Existența Serviciilor de Salubritate și a contractelor de externalizare; ➤ Interesul autorităților locale pentru dezvoltarea de programe, proiecte, activități pentru copii, tineret și sport; ➤ Copiii și tinerii talentați, cu performanțe în domeniul sportului, dansului etc. ➤ Multe primării au fost dotate prin GAL cu utilaje pentru intervenție în situații de urgență sau calamități. 	<p>aflate în situații de vulnerabilitate;</p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ Intervenția limitată a ONG-urilor în rezolvarea problemelor sociale; ➤ Lipsa centrelor vocaționale în zonă; ➤ Rețele de apă subdimensionate; ➤ Sectoare de drum degradate (nefinalizate) ➤ Insuficiența terenurilor de sport; ➤ Lipsa unităților after - school
OPORTUNITĂȚI	AMENINȚĂRI
<ul style="list-style-type: none"> ➤ Includerea problemelor sociale printre programele județene și naționale; ➤ Posibilitatea de accesare cuplată a fondurilor nerambursabile pentru investițiile sociale (PNDR) și funcționarea serviciilor sociale (POCU); ➤ Posibilitatea de a încheia parteneriate cu ONG-uri de profil pentru a desfășura campanii de informare a populației pe diferite componente etc. 	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Resurse bugetare reduse față de nevoia de investiții în infrastructură, ➤ Tendința de reducere progresivă a populației școlare pe ansamblu. ➤ Riscul de abandon școlar, ➤ Accentuarea fenomenelor sociale negative pe fondul crizei economice; ➤ Plecarea tineretului din mediul rural; ➤ Slaba finanțare a activităților sportive la nivel guvernamental.

7. ACTIVITĂȚI SOCIALE

PUNCTE TARI	PUNCTE SLABE
<ul style="list-style-type: none"> ➤ Toate localitățile sunt membre A.Co.R. ➤ Sediile Primăriilor și Consiliilor Locale sunt noi sau modernizate, apte pentru activitatea de lucru cu publicul. ➤ Preocuparea permanentă a autorităților publice locale, ONG-urilor pentru integrarea comunitară și rezolvarea problemelor sociale cu care se confruntă populația de etnie rromă. 	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Activitatea unor Consilii Locale este blocată uneori de dispute politice; ➤ ONG-urile existente se implică prea puțin în activitățile cu caracter social; ➤ B.O.R. este încă nesatisfăcător implicată în activitățile sociale, deși în ultimul timp se observă o îmbunătățire a acestui aspect; ➤ Mediul asociativ e în general slab dezvoltat; ➤ Slaba dezvoltare a voluntariatului social.
OPORTUNITĂȚI	AMENINȚĂRI
<ul style="list-style-type: none"> ➤ Posibilitatea de accesare a fondurilor europene, ➤ Posibilitatea dezvoltării unor parteneriate public-privat ➤ Proiecte de investiții sociale prin LEADER cuplate cu asigurarea fondurilor de funcționare prin POCU. 	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Salarizarea mică poate duce la reducerea aparatului propriu al primarului; ➤ Ingerințele politice în activitatea administrației publice locale, ➤ Reducerea surselor de finanțare și a personalului de specialitate pentru serviciile sociale datorită constrângerilor bugetare;

CAPITOLUL IV: Obiective, priorități și domenii de intervenție

În urma consultării tuturor partenerilor relevanți (publici, privați, ONG) din teritoriul Asociației GAL Covurlui și pe baza analizei diagnostic și analizei SWOT, au fost stabilite 8 măsuri relevante care vor asigura îndeplinirea nevoilor identificate pentru teritoriu, contribuind astfel la îndeplinirea obiectivelor, priorităților UE în materie de dezvoltare rurală și implicit la domeniile de intervenție ale acestora. În această etapă au fost implicați toți actorii cheie din teritoriu, documentele relevante în acest sens fiind atașate în Anexa 6.

Obiectivele de dezvoltare rurală care vor fi atinse prin implementarea SDL sunt rezultatul solutionării nevoilor identificate în teritoriu. Măsurile prin care se vor finanta investițiile specifice teritoriului LEADER Asociația GAL Covurlui, contribuie la îndeplinirea celor trei obiective de dezvoltare rurală ale PAC prevazute în Reg.1305/2013.

Atingerea obiectivelor de dezvoltare rurală se va realiza prin intermediul a 4 prioritati de dezvoltare rurală: P1 - Încurajarea transferului de cunoștințe și a inovării în agricultură, silvicultură și în zonele rurale; P2 - Creșterea viabilității exploatațiilor și a competitivității tuturor tipurilor de agricultură în toate regiunile și promovarea tehnologiilor agricole inovatoare și a gestionării durabile a pădurilor; P3 - Promovarea organizării lanțului alimentar, inclusiv procesarea și comercializarea produselor agricole, a bunăstării animalelor și a gestionării riscurilor în agricultură; P6 - Promovarea incluziunii sociale, a reducerii sărăciei și a dezvoltării economice în zonele rurale.

Pe lângă obiectivele și prioritățile similare cu cele ale U.E., s-au evidențiat și câteva specifice zonei GAL Covurlui:

- Creșterea performanței economice a exploatațiilor de mici dimensiuni;
- Crearea de condiții în vederea comercializării produselor la prețuri avantajoase atât pentru fermier cât și pentru consumatorul final.
- Folosirea resurselor energetice locale (în special deșeurii agricole și energie eoliană și solară);
- Îmbunătățirea stării de sănătate a populației rurale sub toate cele trei aspecte: fizică, psihică și socială;
- Integrarea / reinsertia socio-culturală a persoanelor aparținând grupurilor vulnerabile.
- Îmbunătățirea guvernantei locale.
- Sprijinirea dezvoltării sectorului neagricol (producție / prestării de servicii și crearea de locuri de muncă) din mediul rural.
- Creșterea atractivității teritoriului și diminuarea migrației populației,

Includerea măsurilor în strategie se bazează pe o abordare integrată a nevoilor de dezvoltare locală, sprijinul fiind direcționat către relativ puține sectoare, asigurând astfel dezvoltarea mai puternică a unor domenii de intervenție din regulamentul 1305 / 2013, identificate ca prioritare și la nivel de GAL: 1A, 2A, 3A, 6A și 6B .

Obiectivul de dezvoltare rurală	Priorități de dezvoltare rurală	Domenii de intervenție	Măsuri	Indicatori de rezultat
1	P1	1A	M1 - Ridicarea nivelului de cunoștințe a beneficiarilor proiectelor de	Numărul total de participanți instruiți - 30 Numar de locuri de muncă create - 0

			dezvoltare rurală	Cheltuiala publică totală - 11.038,07 euro	
	Obv. transversale		Mediu, climă și inovare.		
	P2	2A	M2 - Dezvoltarea exploatațiilor agricole, procesarea și comercializarea produselor agricole	Numărul de exploatații / beneficiari sprijiniți - 5 Numărul de locuri de muncă create - 3 Cheltuiala publică totală - 205.024,27 €	
	Obv. transversale		Mediu, climă și inovare.		
	P3	3A	M3 - Stimularea înființării și sprijinirea formelor asociative din agricultură	Numărul de exploatații agricole care primesc sprijin prin investiția formei asociative - 5 Numărul de locuri de muncă create - 1 Cheltuiala publică totală - 39.997,44 euro	
	Obv. transversale		Mediu, climă și inovare.		
Obiectivul de dezvoltare rurală 3	P6	6A	M4 - Dezvoltarea sectorului non-agricol	Numărul de locuri de muncă create - 4 Cheltuiala publică totală - 374.285,21 euro	
		Obv. transversale		Mediu, climă și inovare.	
		6B	M5 - Crearea, îmbunătățirea și diversificarea infrastructurii fizice locale și a serviciilor de bază	Populația netă care beneficiază de servicii/infrastructuri îmbunătățite - 15.000 Numărul de locuri de muncă create - 3 Număr de comune sprijinite - 7 Cheltuiala publică totală - 867.389,72 € Numărul persoanelor de etnie romă, care beneficiază de servicii îmbunătățite - 15	
		Obv. transversale		Mediu și climă.	
		6B	M6 - Investiții în infrastructura aferentă serviciilor sociale destinate persoanelor vulnerabile	Populația netă care beneficiază de servicii / infrastructuri îmbunătățite - 60 Numărul de locuri de muncă create - 3 Cheltuiala publică totală - 87.422,92 euro	
		Obv. transversale		Mediu și inovare.	
		6B	M7 - Protejarea și valorificarea patrimoniului de interes local	Populația netă care beneficiază de servicii / infrastructuri îmbunătățite - 5.000 Numărul de locuri de muncă create - 1 Numărul de așezăminte culturale sprijinite - 2 - Cheltuiala publică totală - 294.547,56 €	
		Obv. transversale		Mediu, Clima și Inovare.	

Valoarea numerica dar si procentuala a alocarii financiare pe prioritati este prezentata in Anexa 4- Planul de finantare.

Masurile propuse in SDL au alocari financiare stabilite pe baza nevoilor si prioritatilor rezultate in urma activitatilor de animare, consultare si informare in raport cu ierarhizarea prioritatilor prezentate. Se observă că s-au alocat finanțări mai importante pentru acțiuni destinate satisfacerii unor cerințe legate de infrastructura fizică și servicii de bază, prezervarea patrimonului rural, sprijinirea grupurilor vulnerabile, dezvoltarea sectorului neagricol, domenii cu maximă rezonanță în ridicarea calității vieții în mediul rural.

Domeniul agricol are o finanțare mai modestă, direcționată în special spre investiții inovative sau sprijinirea înființării și funcționării formelor asociative. Proiectele, chiar dacă vor fi mult mai puține decât în perioada anterioară (2013-2015), vor constitui exemple de bună practică pentru alți fermieri, aceștia putând accesa(inclusiv cu sprijinul specialiștilor din GAL), mai multe proiecte prin PNDR.

Justificarea dimensiunii alocațiilor financiare pe masuri este prezentată detaliat pentru fiecare masura la Cap. V - Prezentarea masurilor.

Caracterul integrat se evidențiază prin existența unor măsuri sinergice, dar și a unor măsuri complementare. De fapt, obiectivele europene și cele locale, prioritățile, domeniile de intervenție, măsurile se interpătrund și deseori se potențiază unele pe altele.

Caracterul inovator se observă din fișele măsurilor propuse, întrucât ele nu sunt similare celor din PNDR (nici una), la fiecare existând aspecte inovatoare.

În conformitate cu prevederile Reg.1305/2013 al U.E., a Reg.808/2014 al C.E. și prevederile G.S., am atașat fiecărei măsuri indicatori de monitorizare specifici. Aceștia vorfi avuți în vedere la monitorizarea implementării SDL.

Am acordat o atenție deosebită unor situații speciale care ar putea apărea în implementare. Astfel. un proiect de investiții în infrastructura aferentă serviciilor sociale poate fi complementar cu un proiect prin axa 5 a POCU, pentru susținerea costurilor de funcționare ale respectivei investiții, iar aplicantul trebuie să fie acreditat ca furnizor de servicii sociale. Nu se vor putea finanța infrastructuri sociale cu caracter rezidențial.

În abordarea problematicii legate de evitarea segregării considerăm că este mai firesc să instituim posibilitatea accesării cu prioritate pentru entitățile sau persoanele de etnie rromă, la mai multe măsuri, decât dedicarea unei măsuri speciale pentru etnia respectivă.

CAPITOLUL V: Prezentarea măsurilor

Demonstrarea valorii adăugate

Caracterul integrat și inovator

Denumirea măsurii: RIDICAREA NIVELULUI DE CUNOSTINTE A BENEFICIARILOR PROIECTELOR DE DEZVOLTARE RURALA

Codul măsurii: M 1 / 1A

Tipul măsurii: INVESTIȚII SERVICII SPRIJIN FORFETAR

1.Descrierea generală a măsurii, inclusiv a logicii de intervenție a acesteia și a contribuției la prioritățile strategiei, la domeniile de intervenție, la obiectivele transversale și a complementarității cu alte măsuri din SDL

➤ **Justificare. Corelare cu analiza SWOT:**

În ultimii ani în teritoriul nostru, ca și în general în țară, s-a accentuat lipsa de personal calificat în agricultură, respectiv mecanici, zootehniști calificați, mulți dintre fermieri bazându-se doar pe experiență practică în activitatea pe care o desfășoară. Deși au apărut unele utilaje moderne pentru prelucrarea pământului nu există personal calificat în mod special pentru a le exploata și întreține. Nici în sectorul non-agricol situația nu este mai bună, potențialii întreprinzători neavând cunoștințe adecvate de specialitate, dar și în general de management și marketing, necesare îndeplinirii în bune condiții a planurilor de afaceri pe care și le propun prin proiecte.

Se impune deasemenea luarea în considerație a cerințelor păstrării unui mediu înconjurător protejat, curat și sănătos.

Necesitatea reieșită din realitățile expuse mai sus a fost identificată și prin analizele diagnostic și SWOT, respectiv lipsa unui sistem adecvat de educație tehnologică, managerială și comercială pentru tinerii întreprinzători și lipsa personalului instruit pentru practicarea unei agriculturi moderne. Și în întâlnirile premergătoare elaborării strategiei a fost sesizată această problemă.

Implementarea acestei măsuri este necesară pentru sprijinirea beneficiarilor proiectelor de dezvoltare rurală din sectorul agricol și non-agricol, în vederea acumulării unor cunoștințe, informații necesare activităților pe care le vor desfășura, în funcție de domeniul de activitate în care funcționează.

➤ **Obiectivul de dezvoltare rurală al Reg. (UE) 1305/2013:**

l) Favorizarea competitivității agriculturii

➤ **Obiective specifice ale măsurii (locale):**

- Creșterea performanței economice a exploatațiilor de mici dimensiuni;
- Sprijinirea dezvoltării sectorului neagricol (producție / prestării de servicii și crearea de locuri de muncă) din mediul rural.

- **Măsura contribuie la prioritățile UE**, din art.5, Reg.(UE) nr.1305/2013:
P1: Încurajarea transferului de cunoștințe și a inovării în agricultură, silvicultură și în zonele rurale.
- **Măsura corespunde obiectivelor Art. 14 „Transfer de cunoștințe și acțiuni de informare”, alin.2 și alin.6 din Reg.(UE) nr.1305/2013.**
- **Contribuția la domeniul de intervenție:**
 1A) Încurajarea inovării, a cooperării și a creării unei baze de cunoștințe în zonele rurale, ca **domeniu de intervenție principal**.
- **Contribuția la obiectivele transversale ale Reg.(UE) 1305/2013:**
Inovare - Acțiunile de formare profesională și de informare care vor fi finanțate prin această măsură au un rol important în dobândirea de cunoștințe, competențe și concepte noi în rândul fermierilor și a persoanelor active în domeniul agro-alimentar. De asemenea, activitățile demonstrative le permit acestora să aibă contact cu echipamente și utilaje moderne, tehnologii inovatoare, să beneficieze de transfer de practici noi etc. În plus, interacțiunile de grup, schimburile de experiență, practicile și ideile pot acționa ca un catalizator pentru procesul de inovare.

Măsura sprijină inovarea și facilitează dezvoltarea, folosirea și transferul de idei, produse sau tehnologii noi pentru a îmbunătăți sistemele de producție, produsele și serviciile.

În “sistemul clasic” de instruire propus prin PNDR (măsura 1.1), instruirea/ pregătirea profesională se pot face doar organizate de firme specializate, iar grupul țintă trebuie să fie format din grupe mari de cursanți cu același domeniu de activitate. În schimb prin GAL se derulează relativ puține proiecte (dat fiind alocarea financiară totală redusă), dar cu o mare diversitate de domenii acoperite: agricol, zootehnic, legumicol, producție non-agricolă, prestări servicii pentru populație, meșteșuguri, asistență socială etc.

Mediu și climă - Un rol deosebit de important în asigurarea și menținerea unui mediu înconjurător curat, nepoluat, favorabil sănătății populației, îl deține transferul de informații și cunoștințe, formarea și dobândirea de aptitudini necesare gestionării corecte a problemelor de mediu și de atenuare a efectelor schimbărilor climatice.

Transferul de cunoștințe joacă un rol deosebit de important în înțelegerea și asumarea de către întreaga populație (fermieri și non-fermieri) a protejării biodiversității atât în zonele Natura 2000, cât și în afara acestora, prin managementul sustenabil al terenurilor agricole. Aplicarea cunoștințelor dobândite de fermieri prin transferul de cunoștințe vor contribui atât la atingerea obiectivelor cuprinse în SDL GAL Covurlui în ceea ce privește protecția mediului și gestionarea durabilă a resurselor (biodiversitate, apă, sol).

O componentă extrem de importantă a transferului de informații și cunoștințe, formării și dobândirii de aptitudini trebuie să se concentreze și asupra acțiunilor de adaptare la efectele schimbărilor climatice și de reducere a concentrației de GES din atmosferă, prin promovarea de practici și tehnologii care urmăresc sechestrarea de carbon, adoptarea de culturi rezistente la secetă, identificarea de surse de energie regenerabilă care să conducă la limitarea emisiilor din agricultură, generate de activități-cheie precum producția animalieră și utilizarea îngrășămintelor, la nivel de fermă sau chiar comunitate. Se dorește să se

realizeze o deschidere a fermierilor de a adopta noi practici ce contribuie la o mai bună protejare a mediului și adaptare la schimbările climatice.

➤ **Complementaritate cu alte măsuri din SDL**

Această măsură este complementară cu:

- Măsura M2/2A, privind “Dezvoltarea exploatațiilor agricole, procesarea și comercializarea produselor agricole”, din cadrul domeniului de intervenție 2A,
- Măsura M3/3A, privind „Stimularea înființării și sprijinirea formelor asociative din agricultură”, din cadrul domeniului de intervenție 3A,
- Măsura M4/6A, privind „Dezvoltarea sectorului non-agricol”, din cadrul domeniului de intervenție 6A,
- Măsura M5/6B, privind „Crearea, îmbunătățirea și diversificarea infrastructurii fizice locale și a serviciilor de bază”, din cadrul domeniului de intervenție 6B.
- Măsura M6/6B, privind „Investitii in infrastructura aferenta serviciilor sociale destinate persoanelor vulnerabile”, din cadrul domeniului de intervenție 6B.
- Măsura M7/6B, privind „Protejarea și valorificarea patrimoniului de interes local”, din cadrul domeniului de intervenție 6B.

➤ **Sinergia cu alte măsuri din SDL:** Nu este cazul

2. Valoarea adăugată a măsurii

Derivă din obiectivele acesteia privind creșterea și diversificarea cunoștințelor beneficiarilor proiectelor de dezvoltare rurală din teritoriul GAL.

Măsura creează premisele îndeplinirii priorităților menționate în strategie, vizând mai multe domenii de intervenție.

Măsura sprijină un obiectiv foarte important, respective crearea de locuri de muncă prin aceea că pune la dispoziția eventualilor angajatori, oameni bine pregătiți pentru domeniul vizat de proiect.

De asemenea, măsura vizează tratamentul egal al solicitanților, o mai bună utilizare a resurselor financiare și direcționarea acestora în conformitate cu prioritățile Uniunii în materie de dezvoltare rurală.

Măsura se diferențiază față de oricare dintre măsurile din același domeniu ale PNDR, prin cel puțin următoarele elemente : obiective specifice, beneficiari, acțiuni eligibile, condiții de eligibilitate, criterii de selecție locale.

3. Trimiteri la alte acte legislative

Legislația UE / Națională în vigoare:

- Regulamentul (UE) nr. 1303/2013 al Parlamentului European și al Consiliului Uniunii Europene din 17 decembrie 2013;
- Regulamentul (UE) nr. 1305/2013 al Parlamentului European și al Consiliului Uniunii Europene din 17 decembrie 2013 privind sprijinul pentru dezvoltare rurală acordat din

Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală (FEADR) și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1698/2005 al Consiliului;

- Legea Nr. 1/2011 a educației naționale modificările și completările ulterioare.

4. Beneficiari direcți / indirecti (grup țintă):

Beneficiari direcți:

- Furnizori de formare profesională;
- Entități publice și/sau private care au în obiectul de activitate activități de informare/demonstrative și/sau diseminare.

Beneficiari indirecti (grup țintă):

- Beneficiarii proiectelor de dezvoltare rurală (fermieri, aplicanți pe proiecte non-agricole, titulari de P.F.A.; I.I.; I.F., asociați, acționari, manageri, reprezentanți legali sau împuterniciți ai acestora);
- Persoane desemnate de UAT-uri și ONG-uri care sunt aplicanți/beneficiari ai finanțărilor prin GAL.

5. Tip de sprijin (conform art. 67 din Reg. (UE) nr.1303/2013)

- Rambursarea costurilor eligibile suportate și plătite efectiv.
- Nu se acordă avans, fiind măsură de servicii.

6. Tipuri de acțiuni eligibile și neeligibile

Acțiuni eligibile:

- Măsura sprijină cursurile de formare profesională de scurtă durată (ex: inițiere, perfecționare), activități demonstrative și acțiuni de informare cu perioade diferențiate de pregătire, în funcție de nivelul de pregătire și de domeniul de activitate (agricol sau non-agricol) al beneficiarilor finali, precum și de tematica programului de formare profesională;
- Acțiuni pentru îmbunătățirea cunoștințelor fermierilor în scopul practicării de tehnici și tehnologii agricole și inovative, inclusiv ca urmare a rezultatelor cercetării;
- Dobândirea și îmbunătățirea cunoștințelor privind managementul durabil al terenurilor agricole, însușirea cunoștințelor privind implementarea angajamentelor de agro-mediu și climă și agricultură ecologică, care să vizeze cel puțin aspectele legate de completarea și depunerea angajamentelor și cererilor de plată, măsurile de management aplicabile la nivelul fermei, necesare pentru conformarea la cerințele de bază și la cerințele specifice ale angajamentelor, precum și însușirea de metode de producție compatibile cu întreținerea și ameliorarea peisajului, respectiv protecția mediului și adaptarea la efectele schimbărilor climatice și reducerea concentrației de GES din atmosferă - curs de 40 ore maximum;
- Managementul general al fermei (contabilitate, marketing, cunoștințe TIC, etc)

Acțiuni neeligibile:

- Cursuri de formare profesională care fac parte din programul de educație sau sisteme de învățământ secundar și superior;
- Cursuri de formare profesională finanțate prin alte programe;

- Investiții fizice de orice natură;
- Sprijin pentru schimburi pe termen scurt la nivelul conducerii exploatațiilor și pădurilor, precum și pentru vizite în exploatații și în păduri;
- Servicii de consiliere, servicii de gestionare a exploatației și servicii de înlocuire în cadrul exploatației.

7. Condiții de eligibilitate

- Solicitantul trebuie să facă parte din categoria beneficiarilor eligibili;
- Persoanele beneficiare ale activităților de informare, transfer de cunoștințe/schimburi de experiență și de bune practici în domeniul economic trebuie să facă parte din grupul țintă și să fie din teritoriul GAL;
- Activitățile de transfer de cunoștințe și schimburi de experiență și bune practici pot avea loc și în afara teritoriului GAL (în orice țară membră UE);
- Tematica cursului urmat individual va fi în accord cu domeniul proiectului pentru care a aplicat;
- Pentru furnizorii de formare profesională se formulează următoarele cerințe:
 - ✓ Solicitantul este persoană juridică, constituită în conformitate cu legislația în vigoare în România;
 - ✓ Solicitantul are prevăzut în obiectul de activitate activități specifice domeniului de formare profesională;
 - ✓ Solicitantul dispune de personal calificat, propriu sau cooptat;
 - ✓ Solicitantul dovedește experiență anterioară relevantă în formare profesională;
 - ✓ Solicitantul dispune de capacitate tehnică și financiară necesare derulării activităților specifice de formare;
 - ✓ Solicitantul nu este în stare de faliment ori lichidare;
 - ✓ Solicitantul și-a îndeplinit obligațiile de plată a impozitelor, taxelor și contribuțiilor de asigurări sociale către bugetul de stat;
 - ✓ În situația de excepție, când ofertantul este selectat prin procedură de achiziție publică este necesar ca acesta să îndeplinească condițiile prevăzute de legislația specifică, în vigoare.

Cerințele de mai sus se consideră îndeplinite dacă furnizorul de formare profesională este autorizat conform legislației în vigoare.

8. Criterii de selecție:

Pentru beneficiarii finali (beneficiari ai proiectelor derulate prin GAL), nu se instituie criterii de selecție.

- Proiectul contribuie la îndeplinirea obiectivelor stabilite prin strategie, inclusive argumentarea clară a acestei contribuții;
- Relevanța proiectului față de grupul țintă inclus în proiect;
- Proiectul definește clar grupul țintă inclus în proiect și nevoile sale;
- Proiectul propune noi modalități/soluții personalizate pentru a răspunde nevoilor identificate ale grupului țintă, sau noi modalități de utilizare a instrumentelor existente; proiectul demonstrează cum contribuie la susținerea dezvoltării teritoriului Asociației GAL Covurlui;

- Principiul eficienței utilizării fondurilor.

9. Sume(aplicabile) și rata sprijinului:

- Rambursarea costurilor suportate și plătite efectiv de beneficiarul direct cu pregătirea cursanților într-un modul de curs de minim cinci zile;
- Sprijinul public nerambursabil acordat în cadrul acestei submăsuri va fi 100% din totalul cheltuielilor eligibile.

10. Indicatori de monitorizare

- Numărul total de participanți instruiți - 30;
- Număr de locuri de muncă create - 0;
- Cheltuială publică totală - 11.038,07 Euro

Denumirea măsurii: DEZVOLTAREA EXPLOATAȚIILOR AGRICOLE, PROCESAREA ȘI COMERCIALIZAREA PRODUSELOR AGRICOLE

Codul măsurii: M 2 / 2A

Tipul măsurii: INVESTIȚII SERVICII SPRIJIN FORFETAR

1.Descrierea generală a măsurii, inclusiv a logicii de intervenție a acesteia și a contribuției la prioritățile strategiei, la domeniile de intervenție, la obiectivele transversale și a complementarității cu alte măsuri din SDL

➤ **Justificare. Corelare cu analiza SWOT**

Din analiza diagnostic și analiza SWOT la nivelul teritoriului GAL se constată o serie de puncte slabe, respectiv:

- Lipsa sistemelor de irigații;
- Lipsa procesării la nivel de unitate;
- Lipsa unei rețele de spații de depozitare a produselor cerealiere și leguminoase;
- Lipsa condițiilor și a echipamentelor de pastrare a produselor agricole și de origine animală, în vederea procesării ulterioare sau a vânzării în momente mai favorabile;
- Existența unui număr redus de unități de prelucrare a produselor agricole locale;
- Dotarea tehnică slabă a sectorului agricol și zootehnic;
- Slaba productivitate și calitate a producției agricole, lipsa sau insuficiența cunoștințelor de specialitate și manageriale / marketing.

Din întâlnirile premergătoare elaborării SDL a reieșit ca necesară susținerea și în perioada următoare prin GAL a dezvoltării activităților agricole a fermelor de dimensiuni mici sau medii. Se vor sprijini în mod deosebit fermele care aplică soluții tehnologice inovatoare, cu efecte benefice și asupra mediului, dar și pentru atenuarea efectelor schimbărilor climatice.

➤ **Obiectivul de dezvoltare rurală al Reg. (UE) 1305/2013:**

1) Favorizarea competitivității agriculturii

➤ **Obiective specifice ale măsurii (locale):**

- Creșterea performanței economice a exploatațiilor de mici dimensiuni;
- Crearea de condiții în vederea comercializării produselor la prețuri avantajoase atât pentru fermier cât și pentru consumatorul final.

➤ **Măsura contribuie la prioritățile UE, din art.5, Reg.(UE) nr.1305/2013:**

P2 - Creșterea viabilității exploatațiilor și a competitivității tuturor tipurilor de agricultură în toate regiunile și promovarea tehnologiilor agricole inovatoare și a gestionării durabile a pădurilor.

➤ **Măsura corespunde în principal obiectivelor art. 17 „Investiții în active fixe”; din Reg.(UE) nr.1305/2013.**

➤ **Contribuția la domeniul de intervenție:**

2A) Îmbunătățirea performanței economice a tuturor exploatațiilor agricole și facilitarea restructurării și modernizării exploatațiilor, în special în vederea creșterii participării pe piață și a orientării spre piață, precum și a diversificării activităților agricole.

➤ **Contribuția la obiectivele transversale ale Reg.(UE) 1305/2013:**

Inovare - Sprijinul pentru investiții în active fizice inovative în domeniul producției agricole, a procesării și a infrastructurii agricole va ameliora performanța economică a exploatațiilor, inclusiv pomicole și va conduce la obținerea de produse procesate cu înaltă valoare. În agricultură, sprijinul va viza îndeosebi folosirea unor tehnologii eficiente și moderne, instalații inovatoare. În sectorul de procesare al produselor agro-alimentare, vor fi încurajate acele tehnologii și echipamente cu un caracter inovator, care vor conduce la utilizarea, la o scară mai largă, a tehnologiilor moderne.

Mediu și climă - vor avea prioritate proiectele care adoptă soluții de obținere a energiei din surse regenerabile, care propun investiții ce vizează eficientizarea / economisirea consumului de apă, prelucrarea deșeurilor, a reziduurilor precum și reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră și de amoniac în agricultură, inclusiv în sectorul pomicol. Investițiile în modernizarea sistemelor de irigații vor fi realizate în conformitate cu prevederile planurilor de management ale bazinelor hidrografice potrivit Directivei Cadru Apă, asigurând contorizarea și eficientizarea consumului de apă și energie.

Investițiile în industria de procesare vor viza reducerea amprentei asupra mediului prin încurajarea de noi metode de păstrare a producției agroalimentare, pentru creșterea siguranței alimentare, produse adaptate mai bine cerințelor pieței, metode de utilizare a deșeurilor și de epurare a apei pentru protejarea mediului.

➤ **Complementaritate cu alte măsuri din SDL**

Această măsură este complementară cu măsura M1/1A, privind ridicarea nivelului de cunoștințe a beneficiarilor proiectelor de dezvoltare rurală din cadrul domeniului de intervenție 1A.

➤ **Sinergia cu alte măsuri din SDL:** Nu este cazul.

2. Valoarea adăugată a măsurii

Măsura contribuie la:

- Stimularea modernizării agriculturii ca principală activitate economică din teritoriul GAL;
- Crearea de noi locuri de muncă;
- Încurajarea parteneriatelor prin prioritizarea formelor asociative (asociații și/sau cooperative agricole) care își au sediul în teritoriul GAL.
- Prin această măsură se ating și câteva din obiectivele domeniului de intervenție 3A, respectiv "... creșterii valorii adăugate a produselor agricole, al promovării pe piețele locale ..."

Măsura se diferențiază față de oricare dintre măsurile din același domeniu ale PNDR, prin cel puțin următoarele elemente : obiective specifice, beneficiari, acțiuni eligibile, condiții de eligibilitate, intensitatea sprijinului, criteriile de selecție locale.

3. Trimiteri la alte acte legislative

Legislația UE / Națională în vigoare:

- Regulamentul (UE) nr. 1303/2013 al PE și al Consiliului UE din 17 decembrie 2013;
- Regulamentul de punere în aplicare (UE) nr. 808/2014 al C. E. din 17 iulie 2014;

- Regulamentul (CE) nr. 765/2008 al PE și al Consiliului UE din 9 iulie 2008 de stabilire a cerințelor de acreditare și de supraveghere a pieței în ceea ce privește comercializarea produselor și de abrogare a Regulamentului (CEE) nr. 339/93;
- Regulamentul (UE) nr. 1151/2012 al Parlamentului European și al Consiliului Uniunii Europene din 21 noiembrie 2012 privind sistemele din domeniul calității produselor agricole și alimentare, cu modificările și completările ulterioare;
- Regulamentul (CE) nr. 834/2007 al Consiliului Uniunii Europene privind producția ecologică și etichetarea produselor ecologice, precum și de abrogare a Regulamentului (CEE) nr. 2092/91, cu modificările și completările ulterioare;

4. Beneficiari:

- fermieri, inclusiv persoane fizice neautorizate (conform art. 19, punctul 2 din Regulamentul (UE) nr. 1305/2013), dar cu obligația de a se autoriza ca agent economic până la semnarea contractului de finanțare;
- Persoane fizice autorizate / Intreprinderi individuale / Intreprinderi familiale (înființate în baza OUG nr. 44/ 2008 cu modificările și completările ulterioare);
- Societate cu răspundere limitată - SRL (înființată în baza Legii nr. 31/ 1990 republicată);
- Societate comercială cu capital privat (înființată în baza Legii nr. 15/ 1990);
- Societate agricolă (înființată în baza Legii nr. 36/ 1991);
- Societate cooperativă agricolă (înființată în baza Legii nr. 1/ 2005, iar investițiile realizate să deservească interesele propriilor membri);
- Forme asociative constituite în baza OG nr. 26/2000 cu modificările și completările ulterioare, având ca obiect de activitate producția agricolă și procesarea acesteia;
- Cooperativă agricolă (înființată în baza Legii nr. 566/ 2004, art.6, lit.e), iar investițiile realizate să deservească interesele propriilor membri.
- Grup de producători (Ordonanța nr. 37/2005 privind recunoașterea și funcționarea grupurilor și organizațiilor de producători, pentru comercializarea produselor agricole, cu completările și modificările ulterioare) care deservească intereselor membrilor

5. Tip de sprijin (conform art. 67 din Reg. (UE) nr.1303/2013):

- Rambursarea costurilor eligibile suportate și plătite efectiv de solicitant.
- Plăți în avans, cu condiția constituirii unei garanții echivalente corespunzătoare procentului de 100% din valoarea avansului, în conformitate cu art.45(4) și art.63 ale Reg.(UE) nr. 1305/2013.

6. Tipuri de acțiuni eligibile și neeligibile

Sunt eligibile (în conformitate și cu art. 45 - “Investiții” și art. 46 - “Investiții în irigații”):

- Investiții în înființarea, extinderea și/sau modernizarea fermelor zootehnice, inclusiv tehnologii eficiente de reducerea emisiilor poluării și respectarea standardelor Uniunii care vor deveni obligatorii pentru exploatarea în viitorul apropiat;
- Investiții în înființarea, extinderea și/sau modernizarea fermelor vegetale, inclusiv capacități de stocare, condiționare, sortare, ambalare a producției vegetale;

- Înființare și/sau modernizarea căilor de acces în cadrul fermei, inclusiv utilități și racordări;
- Investiții în procesarea produselor agricole la nivel de fermă, precum și investiții în vederea comercializării exclusiv a propriilor produse agricole; investițiile de procesare la nivelul fermei vor fi realizate doar împreună cu investițiile în înființarea /modernizarea / dezvoltarea fermei;
- Investiții în înființarea și/sau modernizarea instalațiilor pentru irigații în cadrul fermei, inclusiv facilități de stocare a apei la nivel de fermă, cu condiția ca acestea să reprezinte o componentă secundară într-un proiect de investiții la nivel de fermă;
- Investiții pentru înființarea, extinderea și/sau modernizarea și dotarea unităților de procesare, inclusiv investiții privind marketingul produselor (ex. etichetare, ambalare);
- Investiții pentru înființarea, extinderea și/sau modernizarea de rețelele locale de colectare, recepție, depozitare, condiționare, sortare și capacități de ambalare;
- Investiții pentru îmbunătățirea controlului intern al calității și conformarea cu noile standarde europene pentru prelucrarea și comercializarea produselor agro-alimentare;
- Investiții în producerea și utilizarea energiei din surse regenerabile, (solară, eoliană, biomasă, cea produsă cu ajutorul pompelor de căldură, geotermală) în cadrul fermei / unități de procesare; energia obținută va fi destinată exclusiv consumului propriu;
- Investiții pentru organizarea și implementarea sistemelor de management a calității și de siguranță alimentară, dacă sunt în legătură cu investițiile corporale ale proiectului;
- Investiții pentru achiziționarea de software, brevete, licențe, mărci, identificate ca necesare în documentația tehnico-economică a proiectului.

Nu sunt eligibile:

- Achiziția de clădiri, precum și construcția sau modernizarea locuinței;
- Achiziția de drepturi de producție agricolă, de drepturi la plată, animale, plante anuale și plantarea acestora din urmă;
- Investițiile în culturi energetice din specii forestiere cu ciclu scurt de producție;
- Procesarea produselor pescărești;
- Cheltuielile cu achiziționarea de bunuri și echipamente "second hand";
- Cheltuieli cu achiziția mijloacelor de transport pentru uz personal / transport persoane;
- Cheltuieli cu investițiile ce fac obiectul dublei finanțări;
- Cheltuielile generate de investițiile în culturi energetice din specii forestiere cu ciclu scurt de producție;
- Cheltuielile cu întreținerea culturilor agricole.

7. Condiții de eligibilitate:

- Beneficiarul trebuie să aibă sediul social/filial/sucursală/punct de lucru în teritoriul GAL;
- Investiția și suprafețele agricole din planul de afaceri trebuie să fie localizate în teritoriul GAL Covurlui
- Solicitantul trebuie să se încadreze în categoria beneficiarilor eligibili;
- Dimensiunea economică a exploatațiilor agricole sprijinite prin intermediul acestei măsuri se va stabili conform prevederile PNDR 2014-2020 pentru LEADER în vigoare la momentul lansării apelului de selecție;
- Solicitantul trebuie să demonstreze asigurarea cofinanțării investiției;

- Viabilitatea economică a investiției trebuie să fie demonstrată în baza documentației tehnico-economice;
- Sprijinul pentru procesare va fi limitat la investiții în procesarea produselor agricole incluse în lista cuprinsă în Anexa I la Tratatul de Instituire a Comunității Europene în scopul obținerii de produse Anexa I și non-Anexa I;
- Solicitantul trebuie să nu fie în insolvență sau incapacitate de plată;

8. Criterii de selecție:

- Numărul de locuri de muncă create
- Beneficiarul are vârsta sub 40 de ani, la data depunerii cererii de finanțare,
- Beneficiarul este o formă asociativă
- Principiul produsului cu înaltă valoare adăugată (ex. produsele ecologice, tradiționale certificate de MADR, produse care participă la scheme de calitate recunoscute la nivel european, etc);
- Principiul potențialului agricol care vizează zonele cu potențial determinate în baza studiului de specialitate.
- Principiul dimensiunii exploatației care vizează exploatațiile de dimensiuni mici:
- Principiul lanțurilor alimentare integrate, respectiv combinarea în cadrul aceluiași proiect a investițiilor în producția agricolă primară cu procesarea și/sau comercializarea producției obținute;
- Proiecte care adoptă soluții de obținere a energiei din surse regenerabile;
- Principiul nivelului de calificare în domeniul agricol al managerului exploatației agricole.

9. Sume (aplicabile) și rata sprijinului

Alocarea maximă pentru un proiect se va stabili conform *“Regulamentului privind procedura de selectare a proiectelor în cadrul GAL”* și va fi comunicată în Ghidul Solicitantului pentru măsura respectivă, fiind obligatoriu menționată și în anunțul de lansare a sesiunii de primire de cereri de finanțare.

Alocarea financiară totală pe măsură a fost stabilită având în vedere importanța măsurii pentru dezvoltarea teritoriului și numărul de proiecte ce urmează a fi finanțate prin măsură.

Sprijinul pentru proiectele generatoare de venit se va acorda conform R(UE) nr. 1407/2013 privind aplicarea articolelor 107 și 108 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene ajutoarelor de minimis, iar valoarea totală a ajutoarelor de minimis primite pe perioada a 3 ani fiscali de către un beneficiar nu va depăși plafonul maxim al ajutorului public de 200.000 Euro/ beneficiar.

În funcție de domeniu (producție agricolă sau procesare) intensitatea sprijinului se diferențiază astfel:

Rata ajutorului public nerambursabil va fi de 50% din totalul cheltuielilor eligibile.

- Pentru sectorul producției agricole intensitatea sprijinului nerambursabil, se va putea majora cu **20** puncte procentuale suplimentare pentru:
 - ✓ Investițiile realizate de fermieri cu vârsta sub 40 de ani, la data depunerii cererii de finanțare,
 - ✓ Proiectele integrate;

- ✓ Operațiunile sprijinite în cadrul PEI;
 - ✓ Investițiile legate de operațiunile prevăzute la art. 28 (Agromediu) și art. 29 (Agricultura ecologică) din R(UE) nr. 1305/2013;
 - ✓ Investiții în zone care se confruntă cu constrângeri naturale și cu alte constrângeri specifice, menționate la art. 32 R(UE) nr. 1305/2013;
- Pentru sectorul prelucrării producției agricole intensitatea sprijinului nerambursabil, se va putea majora cu 20 puncte procentuale suplimentare pentru:
- ✓ Operațiunile sprijinite în cadrul PEI;
 - ✓ Proiectele depuse de o fuziune a unei organizații de producători.

Rata sprijinului combinat, pentru ambele domenii, nu poate depăși **90%** .

În cazul proiectelor care includ activități de procesare la nivelul fermei, ratele sprijinului aplicabile acțiunilor privind procesarea și comercializarea produselor enumerate în Anexa I la TFEU vor respecta intensitățile ajutorului aplicabile specificate în Anexa II la Reg. 1305/2013

10. Indicatori de monitorizare

- Număr de exploatații / beneficiari sprijiniți - 5;
- Numărul de locuri de muncă create - 3;
- Cheltuială publică totală - 205.024,27 Euro.

**Denumirea măsurii: STIMULAREA ÎNFIINȚĂRII ȘI SPRIJINIREA FORMELOR ASOCIATIVE
DIN AGRICULTURĂ**

Codul măsurii: M 3 / 3A

Tipul măsurii: INVESTIȚII SERVICII SPRIJIN FORFETAR

1.Descrierea generală a măsurii, inclusiv a logicii de intervenție a acesteia și a contribuției la prioritățile strategiei, la domeniile de intervenție, la obiectivele transversale și a complementarității cu alte măsuri din SDL

➤ **Justificare. Corelare cu analiza SWOT:**

În momentul actual în România există relativ foarte puține forme asociative cu scop economic funcționale în agricultură (asociații, cooperative). Pe parcursul implementării SAPARD și apoi a PNDR 2007-2013 s-au încercat forme de stimulare a asociativității, dar cu mult prea puțin succes. Au rămas necheltuite sume mari din cele alocate inițial pe măsura 142, iar multe din grupurile de producători recunoscute sau în curs de recunoaștere de către MADR, s-au dezintegrat. Unele așa-zise forme asociative au fost de fapt înființate și mai funcționează încă, doar cu scopul de a elibera dovezi documentare precum că membrii lor fac parte de la un anumit moment dat dintr-o "organizație" de profil, dovezi cerute uneori la accesarea unor proiecte sau forme de sprijin material. Aceasta pentru că formele asociative nu se structurează ușor de la sine, ci au nevoie de sprijin individualizat - pentru fiecare grup în parte, pe toată durata constituirii și consolidării, până când organizația devine suficient de stabilă și solidă din punct de vedere economic. La un asemenea rezultat se poate ajunge fie sub îndrumarea unui specialist din cadrul viitoarei forme asociative, cu oarecare expertiză în asemenea gen de acțiuni, fie acest sprijin se poate obține din partea unor organizații cu abilitate în facilitare comunitară și dezvoltare economică rurală.

Există astăzi multe dificultăți pentru micii producători de a fi competitivi pe piață și a accesa piețe mai mari, care să le permită dezvoltarea, așa încât principalul obiectiv al asocierii urmărește viabilizarea economică, urmată de dezvoltarea exploatațiilor (cu efecte pozitive multiple la nivel socio-economic în mediul rural) partenere. Asocierea pentru producție, procesare și marketing, sau cel puțin pentru una din aceste componente, poate spori mult șansele de dezvoltare ale producătorilor .

Evaluând urmările benefice date de asocierile corecte și viabile, se constată necesitatea unei măsuri de sprijin financiar care să favorizeze dezvoltarea unor astfel de structuri.

Măsura propune dezvoltarea activităților agricole a formelor asociative prin investiții în domeniul activităților eligibile. Se vor sprijini în mod deosebit formele asociative care aplică soluții tehnologice inovatoare, cu efecte benefice și asupra mediului, dar și pentru atenuarea efectelor schimbărilor climatice.

Prin intermediul acestei măsuri se urmărește inițierea unor proiecte de dezvoltare a activităților agricole ale membrilor asociați într-una din formele asociative acceptate ca beneficiar.

Obiectivul de dezvoltare rurală al Reg. (UE) 1305/2013:

I) Favorizarea competitivității agriculturii

➤ **Obiective specifice ale măsurii (locale):**

Creșterea performanței economice a exploatațiilor de mici dimensiuni;

Totodată, se urmărește diversificarea activităților economice, crearea de locuri de muncă, îmbunătățirea infrastructurii și serviciilor pentru îmbunătățirea calității vieții în zonele rurale.

➤ **Măsura contribuie la prioritatea prevăzută la art.5, Reg.(UE) nr.1305/2013:**

P2: „Creșterea viabilității fermelor și a competitivității tuturor tipurilor de agricultură în toate regiunile și promovarea tehnologiilor agricole inovatoare și a gestionării durabile a pădurilor;

P3: „Promovarea organizării lanțului alimentar, inclusiv a sectoarelor de prelucrare și comercializare a produselor agricole, a bunăstării animalelor și a gestionării riscurilor în agricultură”.

➤ **Măsura corespunde obiectivelor art. 17 „Investiții în active fixe” alin. 1 - lit. a, b și d, alin. 2 - primul paragraf și alin. 3 din Reg.(UE) nr.1305/2013.**

➤ **Contribuția la domeniul de intervenție:**

3A) Îmbunătățirea competitivității producătorilor primari printr-o mai bună integrare a acestora în lanțul agroalimentar prin intermediul schemelor de calitate, al creșterii valorii adăugate a produselor agricole, al promovării pe piețele locale și în cadrul circuitelor scurte de aprovizionare, al grupurilor și organizațiilor de producători și al organizațiilor interprofesionale.

➤ **Contribuția la obiectivele transversale ale Reg.(UE) 1305/2013:**

Inovare - formele asociative crează posibilități pentru dezvoltarea de noi metode de păstrare a producției agroalimentare, pentru creșterea siguranței alimentare, o ofertă de produse adaptate mai bine cerințelor pieței și de metode de utilizare a deșeurilor și de epurare a apei pentru protejarea mediului.

Mediu și climă - realizarea unor investiții colective va putea asigura o eficiență mai mare în ceea ce privește gestionarea apei și a deșeurilor și va facilita utilizarea surselor de energie regenerabilă în folosul membrilor săi.

Grupurile de producători sau celelalte forme asociative pot ajuta micile exploatații ale membrilor să contribuie într-o măsură mai mare la atenuarea schimbărilor climatice, prin furnizarea de consultanță, de exemplu cu privire la practici agricole îmbunătățite și adoptarea unor măsuri agronomice practice pentru a spori rezistența sistemelor agricole la inundații și secete, inclusiv prin posibilitatea promovării prin intermediul planului de afaceri a unor investiții colective (gestionarea gunoierului de grajd, micro sisteme de irigații locale etc).

➤ **Complementaritate cu alte măsuri din SDL:**

Această măsură este complementară cu măsura M1/1A, privind ridicarea nivelului de cunoștințe a beneficiarilor proiectelor de dezvoltare rurală din cadrul domeniului de intervenție 1A prin care se va putea acorda un sprijin financiar separat pentru pregătirea profesională de scurtă durată în folosul aplicanților care sunt membri ai formelor asociative cu profil agricol, IMM din sectorul agricol, precum și entităților non-agricole.

➤ **Sinergia cu alte măsuri din SDL:** Nu este cazul.

2. Valoarea adăugată a măsurii - este dată de următoarele elemente:

- Presupune o schimbare semnificativă a mentalității fermierilor necesitând o implicare participativă a membrilor structurii asociative, pentru a asigura viabilitatea economică a acesteia și a fiecărui partener în parte, în contextul asigurării facilităților necesare pentru asociați (aprovizionare, producție, depozitare, procesare, desfacere etc);
- Succesul scontat al unei asemenea asocieri economice poate genera o multiplicare a formelor de asociere și în alte domenii ale vieții sociale, nu numai în cel economic;
- Se adresează și micilor exploatații individuale (4.000-30.000 SO), adică inclusiv celor care sunt vizate de programul guvernamental de susținere a creării clasei mijlocii de la sate.
- Sprijină dezvoltarea unui model sustenabil de integrare a produselor locale pe piață.
- Oferă un cadru propice transferului de informație relevantă pentru fermieri.
- Sprijină diversificarea opțiunilor oferite consumatorilor (diversificarea ofertei de produse românești, proaspete și sănătoase).

Măsura se diferențiază față de oricare dintre măsurile din același domeniu ale PNDR, prin cel puțin următoarele elemente : obiective specifice, beneficiari, acțiuni eligibile, condiții de eligibilitate, intensitatea sprijinului, criteriile de selecție locale.

3. Trimiteri la alte acte legislative:

Legislația UE / Națională în vigoare:

- Regulamentul (UE) nr. 1303/2013 al Parlamentului European și al Consiliului UE;
- Reg. (CE) nr. 1435/2003 al Consiliului din 22 iulie 2003;
- Legea nr. 36/ 1991 privind societățile agricole și alte forme de asociere în agricultură;
- Ordonanța de Guvern 26/2000 cu privire la asociații și fundații
- Legea nr. 1/ 2005 privind organizarea și funcționarea cooperăției;
- Legea cooperăției agricole nr. 566/ 2004, cu modificările și completările ulterioare
- Ordonanța nr. 37/2005 privind recunoașterea și funcționarea grupurilor și organizațiilor de producători pentru comercializarea produselor agricole și silvice;
- OUG nr. 44/2008 privind desfasurarea activitatilor economice de catre persoanele fizice autorizate, intreprinderile individuale si intreprinderile familiale;
- Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările aplicabile.

4. Beneficiari :

Parteneriate constituite, până la data depunerii cererii de finanțare într-una din următoarele forme asociative :

- Asociație conf. OG 26/2000 având ca scop producția, procesarea și comercializarea produselor din Anexa I la Tratatul de Instituire a Comunității Europene, ridicarea nivelului de cunoștințe și pregătirea profesională a membrilor, achiziția de imputuri, necesare activității - pe teritoriul GAL;
- Cooperativă agricolă înființată în baza Legii nr. 566/ 2004, art.6, lit.e) pe teritoriul GAL, iar investițiile realizate să deservească interesele propriilor membri ;
- Societate agricolă înființată în baza Legii nr. 36/ 1991 pe teritoriul GAL;

- Societate cooperativă agricolă înființată în baza Legii nr. 1/ 2005 pe teritoriul GAL, iar investițiile realizate să deservească interesele propriilor membri;
- Grup de producători (Ordonanța nr. 37/2005 privind recunoașterea și funcționarea grupurilor și organizațiilor de producători, pentru comercializarea produselor agricole, cu completările și modificările ulterioare) care deservește intereselor membrilor, pe teritoriul GAL;
- Societate cu răspundere limitată - SRL (înființată în baza Legii nr. 31/ 1990 republicată) pe teritoriul GAL.

5. Tip de sprijin (conform art. 67 din Reg. (UE) nr.1303/2013):

Sprijinul constă în rambursarea costurilor eligibile suportate și plătite efectiv pentru realizarea activităților și investițiilor prevăzute prin proiect.

Plăți în avans, cu condiția constituirii unei garanții echivalente corespunzătoare procentului de 100% din valoarea avansului, în conformitate cu art.45(4) și art.63 ale Reg.(UE) nr. 1305/2013.

6. Tipuri de acțiuni eligibile și neeligibile:

Tipuri de acțiuni eligibile:

Tipurile de operațiuni care pot fi sprijinite în cadrul măsurii sunt enumerate mai jos, lista intervențiilor fiind orientativă și nu exhaustivă:

- Consultanță în elaborarea planului de afaceri, memoriului justificativ, studiului de fezabilitate;
- Investiții pentru înființarea, extinderea și/sau modernizarea de rețele locale de colectare, recepție, depozitare, condiționare, sortare și capacități de ambalare;
- Investiții pentru îmbunătățirea controlului intern al calității și conformarea cu noile standarde europene pentru prelucrarea și comercializarea produselor agro-alimentare;
- Investiții în producerea și utilizarea energiei din surse regenerabile, (solară, eoliană, biomasă, cea produsă cu ajutorul pompelor de căldură, geotermală) în cadrul fermei / unității de procesare; energia obținută va fi destinată exclusiv consumului propriu;
- Investiții în achiziția de autovehicule specializate pentru transport produse agricole (ex: autoizotermă, autofrigorifică, autocisternă);
- Investiții în achiziția de utilaje agricole;
- Investiții în achiziția de echipamente pentru condiționarea, păstrarea, depozitarea și procesarea produselor agricole;
- Investiții pentru organizarea și implementarea sistemelor de management a calității și de siguranță alimentară, dacă sunt în legătură cu investițiile corporale ale proiectului;
- Investiții pentru achiziționarea de software, brevete, licențe, mărci, identificate ca necesare în documentația tehnico-economică a proiectului.
- ***Tipuri de acțiuni neeligibile:***
- Achiziția de clădiri, precum și construcția sau modernizarea locuinței;

- Achiziția de drepturi de producție agricolă, de drepturi la plată, animale, plante anuale și plantarea acestora din urmă;
- Investițiile în culturi energetice din specii forestiere cu ciclu scurt de producție;
- Achiziționarea de bunuri și echipamente "second hand";
- Achiziția mijloacelor de transport pentru uz personal / transport persoane;
- Cheltuielile cu întreținerea culturilor agricole.

7. Condiții de eligibilitate:

- Beneficiarul trebuie să aibă sediul social/filială/sucursală/punct de lucru în teritoriul GAL;
- Investiția și suprafețele agricole din planul de afaceri trebuie să fie localizate în teritoriul GAL Covurlui;
- Solicitantul trebuie să se încadreze în categoria beneficiarilor eligibili;
- Numărul de membri asociați trebuie să fie de minim 5;
- Viabilitatea economică a proiectului trebuie să fie demonstrată în baza unei documentații tehnico-economice;
- Sprijinul pentru procesare va fi limitat la investiții în procesarea produselor agricole incluse în lista cuprinsă în Anexa I la Tratatul de Instituire a Comunității Europene;

8. Criterii de selecție:

- Structuri asociative care să includă activitate de producție și de procesare;
- Prioritizarea asocierii dintre ferme mici;
- Prioritizarea sectoarelor de legumicultură și creșterea animalelor;
- Nivelul de calificare al liderului parteneriatului;
- Parteneriate care cuprind membrii din mai multe comune;
- Numărul de locuri de muncă create.

9. Sume aplicabile și rata sprijinului:

Alocarea maximă pentru un proiect se va stabili conform *Regulamentului privind procedura de selectare a proiectelor în cadrul GAL* și va fi comunicată în Ghidul Solicitantului pentru măsura respectivă, fiind obligatoriu menționată și în anunțul de lansare a sesiunii de primire de cereri de finanțare.

Alocarea financiară totală pe măsură a fost stabilită având în vedere importanța măsurii pentru dezvoltarea teritoriului, resursele financiare limitate ale potențialilor investitori din teritoriu și numărul de proiecte ce urmează a fi finanțate prin măsură.

Sprijinul pentru proiectele generatoare de venit se va acorda conform R(UE) nr. 1407/2013 privind aplicarea articolelor 107 și 108 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene ajutoarelor de minimis, iar valoarea totală a ajutoarelor de minimis primite pe perioada a 3 ani fiscali de către un beneficiar nu va depăși plafonul maxim al ajutorului public de 200.000 Euro/ beneficiar.

În funcție de domeniu (producție agricolă sau procesare) intensitatea sprijinului se diferențiază astfel:

Rata ajutorului public nerambursabil va fi de **50%** din totalul cheltuielilor eligibile.

- Pentru sectorul producției agricole intensitatea sprijinului nerambursabil, se va putea majora cu **20** puncte procentuale suplimentare pentru:

- ✓ Investiții realizate de parteneriate care au ca reprezentant legal/ administrator/ președinte/ manager al formei asociative pe unul dintre membrii desemnat de către asociați, cu vârsta sub 40 de ani, la data depunerii cererii de finanțare,
 - ✓ Investiții colective sau proiecte integrate, inclusiv a celor legate de o fuziune a unor organizații de producători (contribuția la partea de cofinanțare a proiectului);
 - ✓ Operațiunile sprijinite în cadrul PEI;
 - ✓ Investițiile legate de operațiunile prevăzute la art. 28 (Agromediu) și art. 29 (Agricultura ecologică) din R(UE) nr. 1305/2013;
 - ✓ Investiții în zone care se confruntă cu constrângeri naturale și cu alte constrângeri specifice/semnificative, menționate la art. 32 R(UE) nr. 1305/2013;
- Pentru sectorul prelucrării producției agricole intensitatea sprijinului nerambursabil, se va putea majora cu **20** puncte procentuale suplimentare pentru:
- ✓ Operațiunile sprijinite în cadrul PEI;
 - ✓ Proiectele depuse de o fuziune a unor organizații de producători.

Rata sprijinului combinat, pentru ambele domenii, nu poate depăși **90%** .

În cazul proiectelor care includ activități de procesare la nivelul fermei, ratele sprijinului aplicabile acțiunilor privind procesarea și comercializarea produselor enumerate în Anexa I la TFEU vor respecta intensitățile ajutorului aplicabile specificate în Anexa II la Reg. 1305/2013.

10. Indicatori de monitorizare:

- Numărul de exploatații agricole care primesc sprijin prin investiția formei asociative - 5;
- Numărul de locuri de muncă create - 1;
- Cheltuială publică totală - 39.997,44 Euro.

Denumirea măsurii: DEZVOLTAREA SECTORULUI NON-AGRICOL

Codul măsurii: M 4 / 6A

Tipul măsurii: INVESTIȚII SERVICII SPRIJIN FORFETAR

1.Descrierea generală a măsurii, inclusiv a logicii de intervenție a acesteia și a contribuției la prioritățile strategiei, la domeniile de intervenție, la obiectivele transversale și a complementarității cu alte măsuri din SDL

➤ **Justificare. Corelare cu analiza SWOT:**

Implementarea acestei măsuri este necesară pentru stimularea mediului de afaceri din spațiul rural prin susținerea financiară a întreprinzătorilor care realizează activități neagricole pentru prima dată (start-up în baza unui plan de afaceri) sau pentru cei care modernizează și/sau dezvoltă întreprinderile existente.

Prin obiectivele vizate, măsura își propune să contribuie la dezvoltarea socio-economică echilibrată a teritoriului prin creșterea interesului generațiilor de tineri de a se dezvolta din punct de vedere profesional în teritoriul GAL și sprijinirea inițiativelor acestora de investi în sectorul non-agricol.

Din analiza diagnostic și analiza SOWT, reiese că prestările de servicii pentru populație sunt slab dezvoltate în teritoriu, iar activitățile productive neagricole sunt practic inexistente, singurul domeniu economic mai dezvoltat fiind comerțul.

Ne propunem creșterea gradului de utilizare a potențialul energetic neconvențional de pe teritoriul GAL, în special cel eolian și al deșeurilor agricole vegetale.

Având în vedere specificul economiei locale marcat în preponderență de activitățile agricole pentru autoconsum, sprijinirea demarării activităților neagricole joacă un important rol socio-economic pentru teritoriu. Salariile mici, nivelul scăzut de educație și oportunitățile reduse de angajare în alte sectoare economice au condus la instaurarea unui decalaj între zonele urbane și cele rurale, o mare parte a populației din teritoriu aflându-se în risc de sărăcie și excluziune socială, fapt evidențiat în analiza diagnostic și analiza SWOT.

Măsura contribuie la: ocuparea unei părți din excedentul de forță de muncă existent, la diversificarea economiei rurale, la creșterea veniturilor populației rurale și a nivelului de trai, la scăderea sărăciei și la combaterea excluderii sociale.

➤ **Obiectivul de dezvoltare rurală al Reg. (UE) 1305/2013:**

III) Obținerea unei dezvoltări teritoriale echilibrate a economiilor și comunităților rurale, inclusiv crearea și menținerea de locuri de muncă

➤ **Obiective specifice ale măsurii (locale):**

- Folosirea resurselor energetice locale (în special deșeurii agricole și energie eoliană și solară);
- Dezvoltarea serviciilor pentru populație;

- Crearea de locuri de muncă.
- **Măsura contribuie la prioritatea** prevăzută la art.5, Reg.(UE) nr.1305/2013:
P6: Promovarea incluziunii sociale, a reducerii sărăciei și a dezvoltării economice în zonele rurale.
- **Măsura corespunde obiectivelor** Art. 19 „Dezvoltarea exploatațiilor și a întreprinderilor”, lit. b, din Reg.(UE) nr.1305/2013.
- **Contribuția la domeniului de intervenție:**
6A) Facilitarea diversificării, a înființării și a dezvoltării de întreprinderi mici, precum și crearea de locuri de muncă.
- **Contribuția la obiectivele transversale** ale Reg.(UE) 1305/2013:
Inovare - proiectele selectate vor contribui la stimularea inovării în UAT prin activitățile economice nou înființate, inexistente în prezent în teritoriu, prin contribuția adusă la dezvoltarea resurselor umane, prin crearea de locuri de muncă și combaterea sărăciei.

Mediu și climă - vor avea prioritate proiectele care investesc în producerea de energie din surse regenerabile (deșeuri/reziduuri).
- **Complementaritate cu alte măsuri din SDL:**
Această măsură este complementară cu măsura M1/1A, privind ridicarea nivelului de cunoștințe a beneficiarilor proiectelor de dezvoltare rurală din cadrul domeniului de intervenție 1A prin care se va putea acorda un sprijin financiar separat pentru pregătirea profesională de scurtă durată în folosul aplicanților care sunt IMM, unități autorizate înființate în baza OUG nr. 44/ 2008 cu modificările și completările ulterioare sau persoane fizice neautorizate, dar cu obligația de a se autoriza ca agent economic până la semnarea contractului de finanțare.
- **Sinergia cu alte măsuri din SDL:**
Contribuie la prioritatea P6 alături de alte 4 măsuri M5/6B, M6/6B, M7/6B, M8/6C.

2. Valoarea adăugată a măsurii:

Derivă din obiectivele acesteia privind sprijinirea înființării unor noi afaceri neagricole, precum și pentru creșterea și diversificarea întreprinderilor existente în teritoriul GAL. Impactul socio economic la nivelul populației din teritoriu va fi ridicat prin orientarea către sectorul de producție non-agricolă și de prestare a serviciilor, acesta constituind un răspuns logic la cerințele pieței, aflată în plină schimbare, contribuind totodată și la absorbția surplusului forței de muncă eliberate din sectorul agricol. Crearea și menținerea de locuri de muncă sustenabile, înființarea și consolidarea afacerilor, servicii și activități care generează locuri de muncă și un venit suplimentar vor duce la îmbunătățirea standardelor de viață a locuitorilor din teritoriu.

Valoarea adăugată poate fi evidențiată inclusiv prin intermediul condițiilor specifice de selecție, care prioritizează dezvoltarea antreprenoriatului rural, cu precădere a dezvoltării producției non-agricole, stabilite în concordanță cu specificul local, așa cum reiese din analiza diagnostic a teritoriului.

Măsura se diferențiază față de oricare dintre măsurile din același domeniu ale PNDR, prin cel puțin următoarele elemente : obiective specifice, beneficiari, acțiuni eligibile, condiții de eligibilitate, criteriile de selecție locale.

3. Trimiteri la alte acte legislative:

Legislația UE / Națională în vigoare:

- Regulamentul (UE) nr. 1303/2013 al Parlamentului European și al Consiliului Uniunii Europene din 17 decembrie 2013;
- Recomandarea 2003/361/CE din 6 mai 2003 privind definirea microîntreprinderilor și a întreprinderilor mici și mijlocii;
- Legislația națională cu incidență în domeniile activităților neagricole prevăzută în Ghidul solicitantului pentru participarea la selecția SDL;
- Regulamentul delegat (UE) nr. 807/2014 de completare a Regulamentului (UE) nr. 1305/2013 al Parlamentului European și al Consiliului privind sprijinul pentru dezvoltare rurală acordat din Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală (FEADR) și de introducere a unor dispoziții tranzitorii;
- Regulamentul de punere în aplicare (UE) nr. 808/2014 al Comisiei, de stabilire a normelor de aplicare a Regulamentului (UE) nr. 1305/2013 al Parlamentului European și al Consiliului privind sprijinul pentru dezvoltare rurală acordat din Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală (FEADR);
- OUG nr. 44/2008 privind desfasurarea activitatilor economice de catre persoanele fizice autorizate, intreprinderile individuale si intreprinderile familiale.

4. Beneficiari :

- Micro-întreprinderi și întreprinderi non-agricole mici existente și nou înființate din teritoriul GAL Covurlui;
- Fermieri sau membrii unor gospodării agricole care își diversifică activitatea de bază agricolă prin dezvoltarea unei activități non-agricole în teritoriul GAL Covurlui în cadrul întreprinderii deja existente încadrabile în categoria microîntreprinderi și întreprinderi mici;
- Cabinete medicale individuale;
- Societăți comerciale.

5. Tip de sprijin (conform art. 67 din Reg. (UE) nr.1303/2013):

- Rambursarea costurilor eligibile suportate și plătite efectiv de solicitant;
- Plăți în avans, cu condiția constituirii unei garanții echivalente corespunzătoare procentului de 100% din valoarea avansului, în conformitate cu art.45 (4) și art.63 ale Reg.(UE) nr. 1305/2013.

6. Tipuri de acțiuni eligibile și neeligibile:

Tipuri de acțiuni eligibile:

Tipurile de operațiuni care pot fi sprijinite în cadrul măsurii sunt enumerate mai jos. Pentru fiecare dintre ele este dată o listă orientativă și nu exhaustivă a posibilelor intervenții:

- Investiții pentru producerea și comercializarea produselor non-agricole, cum ar fi:
 - ✓ Fabricarea produselor textile, îmbrăcăminte, articole de marochinărie, articole de hârtie și carton;
 - ✓ Fabricarea produselor chimice, farmaceutice;
 - ✓ Activități de prelucrare a produselor lemnoase;
 - ✓ Industrie metalurgică, fabricare construcții metalice, mașini, utilaje și echipamente;
 - ✓ Fabricare produse electrice, electronice;
 - ✓ Producerea de produse electrice, electronice, și metalice, mașini, utilaje și echipamente, producția de carton etc.
- Investiții pentru activități meșteșugărești, cum ar fi:
 - ✓ Activități de artizanat și alte activități tradiționale non-agricole (olărit, brodat, prelucrarea manuală a fierului, lânii, lemnului, pielii etc.)
- Investiții legate de furnizarea de servicii, cum ar fi:
 - ✓ Servicii medicale, sociale, sanitar-veterinare;
 - ✓ Servicii de reparații automobile, utilaje agricole, mașini, unelte, obiecte casnice;
 - ✓ Servicii pentru efectuarea de lucrări în construcții;
 - ✓ Servicii de consultanță, contabilitate, juridice, audit, cadastru;
 - ✓ Servicii tehnice, administrative, etc.
- Investiții pentru infrastructură în unitățile de primire turistică de tip agro-turistic, proiecte de activități de agrement;
- Investiții pentru producția de combustibil din biomasă (ex.: fabricare de peleți și brichete) în vederea comercializării.

Tipuri de operațiuni neeligibile:

- Procesarea și comercializarea produselor prevăzute în Anexa 1 din Tratatul UE;
- Producția de energie din resurse regenerabile ca și activitate economică pentru comercializare;
- Achiziționarea de bunuri și echipamente "second hand";
- Achiziția mijloacelor de transport pentru uz personal și pentru transport persoane;
- Investițiile ce fac obiectul dublei finanțări care vizează aceleași costuri eligibile.

7. Condiții de eligibilitate:

- Solicitantul trebuie să se încadreze în categoria beneficiarilor eligibili;
- Investiția trebuie să se încadreze în cel puțin unul din tipurile de activități sprijinite prin măsură;
- Solicitantul trebuie să demonstreze capacitatea de a asigura cofinanțarea investiției;
- Viabilitatea economică a investiției trebuie să fie demonstrată pe baza prezentării unei documentații tehnico-economice;
- Întreprinderea nu trebuie să fie în dificultate în conformitate cu liniile directe privind ajutorul de stat pentru salvarea și restructurarea întreprinderilor în dificultate;
- Investiția va fi precedată de o evaluare a impactului preconizat asupra mediului și dacă aceasta poate avea efecte negative asupra mediului, în conformitate cu legislația în vigoare menționată în capitolul 8.1;

- Solicitantul nu trebuie să fie în insolvență sau în incapacitate de plată;
- Investiția să se realizeze în teritoriul Asociației GAL Covurlui;
- Solicitantul trebuie să aibă sediu/filială/sucursală/punct de lucru în teritoriul GAL Covurlui;
- Spațiul pentru care se solicită dotări trebuie deținut prin: proprietate / închiriere / contract de comodat / concesiune, pe o perioadă de minim 10 ani;
- Terenul/clădirea pe care se construiește / reabilitează / modernizează obiectivul de investiție trebuie să fie în proprietatea solicitantului/unuia din parteneri sau concesiunat pe o perioadă de min. 10 ani.

8. Criterii de selecție:

- Principiul diversificării activității agricole (cod CAEN specific domeniului agricol) către activități non-agricole;
- Prioritizarea activităților meșteșugărești tradiționale;
- Principiul prioritizării activităților direct productive față de prestările de servicii;
- Principiul stimulării activităților turistice în sensul prioritizării activităților agroturistice desfășurate în ariile naturale protejate, care au fost stabilite în conformitate cu Ordinul nr. 2387/2011 pentru modificarea Ordinului ministrului mediului și dezvoltării durabile nr. 1.964/2007 privind instituirea regimului de arie naturală protejată a siturilor de importanță comunitară, ca parte integrantă a rețelei ecologice europene Natura 2000 în România;
- Principiul derulării activităților anterioare ca activitate generală de management a firmei, pentru o mai bună gestionare a activității economice;
- Numărul de locuri de muncă create;
- Dotarea clădirilor cu sisteme care utilizează energie regenerabilă.

9. Sume(aplicabile) și rata sprijinului:

Sprijinul pentru proiectele generatoare de venit se va acorda conform R(UE) nr. 1407/2013 privind aplicarea articolelor 107 și 108 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene ajutoarelor de minimis, iar valoarea totală a ajutoarelor de minimis primite pe perioada a 3 ani fiscali de către un beneficiar nu va depăși plafonul maxim al ajutorului public de 200.000 Euro/ beneficiar.

Alocarea maximă pentru un proiect se va stabili conform *Regulamentului privind procedura de selectare a proiectelor în cadrul GAL* și va fi comunicată în Ghidul Solicitantului pentru măsura respectivă, fiind obligatoriu menționată și în anunțul de lansare a sesiunii de primire de cereri de finanțare.

Alocarea financiară totală pe măsură a fost stabilită având în vedere importanța măsurii pentru dezvoltarea teritoriului, resursele financiare limitate ale potențialilor investitori din teritoriu și numărul de proiecte ce urmează a fi finanțate prin măsură.

Intensitatea sprijinului public nerambursabil este de 90%;

10. Indicatori de monitorizare:

- Numărul de locuri de muncă create - 4;
- Cheltuielă publică totală - 374.285,21 Euro.

Denumirea măsurii: CREAREA, ÎMBUNĂTĂȚIREA ȘI DIVERSIFICAREA INFRASTRUCTURII FIZICE LOCALE ȘI A SERVICIILOR DE BAZĂ.

CODUL Măsurii: M 5 / 6B

Tipul măsurii: INVESTIȚII SERVICII SPRIJIN FORFETAR

1.Descrierea generală a măsurii, inclusiv a logicii de intervenție a acesteia și a contribuției la prioritățile strategiei, la domeniile de intervenție, la obiectivele transversale și a complementarității cu alte măsuri din SDL.

➤ **Justificare. Corelare cu analiza SWOT:**

În conformitate cu studiile realizate la nivel național, comunele din GAL-ul nostru au un ridicat nivel de sărăcie (în toate IDUL este mai mic de 55) și un scăzut nivel de dezvoltare edilitară și socială.

În urma consultării partenerilor Asociației GAL Covurlui și ca rezultat al activităților de animare și consultare a populației teritoriului, s-au identificat mai multe nevoi care trebuie rezolvate cât mai rapid pentru a putea ridica gradul de satisfacere a necesităților sociale ale comunităților. Astfel s-a relevat că există porțiuni de drumuri de interes local aflate într-o stare de degradare care îngreunează accesul mijloacelor de transport în comunitățile rurale. Unele rețele de apă potabilă nu mai asigură cantități suficiente pentru numărul în creștere al celor racordați. În ultimii ani unele comunități și-au asigurat, îndeosebi prin GAL, utilaje necesare pentru întreținerea domeniului public, intervenția în caz de calamități sau situații de urgență, dar mai există încă localități care nu au nici în prezent astfel de mijloace, sau le dețin într-o proporție care nu asigură satisfacerea necesităților. Desfacerea produselor agroalimentare și industriale în condiții de igienă și siguranță alimentară este o altă nevoie identificată. Tinerii au semnalat necesitatea de a se amenaja terenuri potrivite pentru desfășurarea activităților sportive.

Din analiza diagnostic și analiza SOWT conturate în urma întâlnirilor din teritoriu s-a conturat necesitatea finanțării cu prioritate a unei măsuri dedicate creării, îmbunătățirii și diversificării infrastructurii fizice locale și a serviciilor de bază care să aibă impact social și economic pentru un număr cât mai mare de locuitori/beneficiari, cu efecte pozitive, pe termen lung. Măsura va contribui la îmbunătățirea sau extinderea serviciilor locale de bază destinate populației rurale și a infrastructurii aferente (ex: drumuri de interes local, dezvoltare aducțiune de apă, dotare cu utilaje specifice, amenajare de piețe, terenuri de sport și altele), inclusiv investiții în domeniul energiei din surse regenerabile și al economisirii energiei și alte investiții de uz public.

Această măsură va contribui la rezolvarea unor probleme identificate la nivelul teritoriului și evidențiate în analiza diagnostic și analiza SWOT secțiunea 6 - "servicii pentru populație infrastructură de bază și educație".

➤ **Obiectivul de dezvoltare rurală al Reg. (UE) 1305/2013, art.4:**

III) Obținerea unei dezvoltări teritoriale echilibrate a economiilor și comunităților rurale, inclusiv crearea și menținerea de locuri de muncă.

➤ **Obiective specifice ale măsurii (locale):**

- Creșterea atractivității teritoriului și diminuarea migrației populației;

➤ **Măsura contribuie la prioritatea de dezvoltare rurală:**

P6 -Promovarea incluziunii sociale, a reducerii sărăciei și a dezvoltării economice în

zonele rurale, prevăzute la art. 5, Reg. 1305/2013.

- **Măsura corespunde obiectivelor art. 20** (d) investiții în crearea, îmbunătățirea sau extinderea serviciilor locale de bază destinate populației rurale, inclusiv a celor de agrement și culturale, și a infrastructurii aferente; (b) investiții în crearea, îmbunătățirea și extinderea tuturor tipurilor de infrastructuri la scară mică, inclusiv investiții în domeniul energiei din surse regenerabile și al economisirii energiei; (c) infrastructura de bandă largă, inclusive construirea, îmbunătățirea și extinderea acesteia, infrastructura pasivă de bandă largă și furnizarea accesului la bandă largă, precum și soluții publice de e-guvernare, din Reg.(UE) nr.1305/2013.
- **Măsura contribuie la domeniul de intervenție:**
6B) Încurajarea dezvoltării locale în zonele rurale.
- **Măsura contribuie la obiectivele transversale ale Reg. (UE) nr. 1305/2013:**
Mediu și climă - prin finanțarea investițiilor în sisteme de producere și utilizare pentru consum propriu a energiei regenerabile și economisirea energiei.
- **Complementaritatea cu alte măsuri din SDL:**
Această măsură este complementară cu măsura M1/1A, privind ridicarea nivelului de cunoștințe a beneficiarilor proiectelor de dezvoltare rurală din cadrul domeniului de intervenție 1A, întrucât beneficiarii de proiecte își vor putea desemna angajați care să urmeze cursuri de perfecționare profesională pentru a ajuta la derularea în bune condiții a proiectului.
- **Sinergia cu alte măsuri din SDL:**
Contribuie la prioritatea P6 alături de alte 4 măsuri M4/6A, M6/6B, M7/6B, M8/6C.

2. Valoarea adăugată a măsurii:

Operațiunile susținute în cadrul măsurii aduc valoare adăugată în teritoriu prin finanțarea unor activități care satisfac într-o măsură cât mai mare nevoile comunităților cum ar fi:

- Facilitarea legăturilor rutiere cu centrul de comună, cu centrele urbane și cu localitățile învecinate;
- Îmbunătățirea potabilității apei și asigurarea necesarului de apă pentru o stare de igienă corespunzătoare a populației;
- Dotările pentru intervenția eficientă și rapidă în situații de urgență sau calamități, asigură condiții mai bune pentru siguranța circulației, aprovizionarea locuitorilor în perioade dificile, accesul mijloacelor de transport la urgențele medicale;

Prin sprijinul financiar acordat unor asemenea acțiuni nivelul de atractivitate al localităților crește, diferența dintre mediul urban și cel rural se micșorează, ducând la ridicarea calității vieții locuitorilor din teritoriul GAL.

Măsura se diferențiază față de oricare dintre măsurile din același domeniu ale PNDR, prin cel puțin următoarele elemente : obiective specifice, beneficiari, acțiuni eligibile, condiții de eligibilitate, criteriile de selecție locale.

3. Trimiteri la alte acte legislative

Legislația UE / Națională în vigoare:

- Regulamentul (UE) nr. 1303/2013 al Parlamentului European și al Consiliului Uniunii Europene din 17 decembrie 2013;
- Legea nr. 215/2001 a administrației publice locale - republicată, cu modificările și completările ulterioare;

- R (UE) nr. 1407/2013 privind aplicarea art. 107 și 108 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene referitor la ajutoarele de minimis.
- Regulamentul delegat (UE) nr. 807/2014 de completare a Regulamentului (UE) nr. 1305/2013 al Parlamentului European și al Consiliului privind sprijinul pentru dezvoltare rurală acordat din Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală (FEADR) și de introducere a unor dispoziții tranzitorii;
- Regulamentul de punere în aplicare (UE) nr. 808/2014 al Comisiei, de stabilire a normelor de aplicare a Regulamentului (UE) nr. 1305/2013 al Parlamentului European și al Consiliului privind sprijinul pentru dezvoltare rurală acordat din Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală (FEADR), cu modificările și completările ulterioare;
- Regulamentul (UE) nr. 2094/2020 al Consiliului din 14 decembrie 2020 de instituire a unui instrument de redresare al Uniunii Europene pentru a sprijini redresarea în urma crizei provocate de COVID-19.

4. **Beneficiari:**

- UAT-uri - Orașele/Comunele și asociațiile acestora conform legislației naționale în vigoare (ADI);
- Parteneriate între autorități publice locale și ONG-uri;
- ONG-uri;
- GAL;
- Unități de cult;
- Parteneriate între GAL și alte entități (Autorități publice locale, ONG-uri, Unități de cult).

5. **Tip de sprijin:**

- Rambursarea costurilor eligibile suportate și plătite efectiv;
- Plăți în avans, cu condiția constituirii unei garanții bancare sau a unei garanții echivalente corespunzătoare procentului de 100 % din valoarea avansului, în conformitate cu art. 45 (4) și art. 63 ale Reg. (UE) nr. 1305/2013, numai în cazul proiectelor de investiții.

6. **Tipuri de acțiuni eligibile și neeligibile:**

Acțiuni eligibile FEADR:

Tipurile de operațiuni care pot fi sprijinite în cadrul măsurii sunt enumerate mai jos. Pentru fiecare dintre ele este dată o listă orientativă și nu exhaustivă a posibilelor intervenții:

- ***Investiții în crearea, ameliorarea sau extinderea tuturor tipurilor de infrastructuri la scară mică, inclusiv investiții în domeniul energiei regenerabile și economisirea de energie, de exemplu:***
 - ✓ Construcția, reconstrucția și reabilitarea drumurilor de interes local, alei pietonale și poduri;
 - ✓ Extinderea și îmbunătățirea rețelei publice de apă potabilă;
 - ✓ Îmbunătățirea siguranței publice prin înființarea și/sau modernizarea rețelelor de iluminat public;
 - ✓ Investiții în sisteme de producere și utilizare pentru consum propriu a energiei regenerabile și economisirea energiei;
 - ✓ Investiții în amenajări pentru managementul deșeurilor locale și dotarea cu echipamente de gestionare a lor;
 - ✓ Modernizarea iluminatului public, folosind doar energie regenerabilă.

- **Investiții în crearea, îmbunătățirea sau extinderea serviciilor de bază locale pentru populația rurală, inclusiv de sănătate, siguranță publică, agrement, precum și infrastructura aferentă:**
 - ✓ Înființarea, amenajarea spațiilor publice locale : parcuri, terenuri de joacă sau de sport, piețe locale;
 - ✓ Îmbunătățirea serviciilor publice locale prin achiziționarea de utilaje și echipamente pentru intervențiile necesare;
 - ✓ Modernizare/renovare clădiri ale instituțiilor publice (exemplu: primării, casă mortuară);
 - ✓ Dotarea instituțiilor publice cu echipamente IT și software performante pentru a putea oferi servicii administrative de calitate cetățenilor;
 - ✓ Camere de supraveghere publice și software aferente pentru siguranța cetățenilor din comunitate;
 - ✓ Dezvoltarea de software pentru toate domeniile aferente dezvoltării rurale (administrație, educație, mediu, social, economic, cultural, medical etc).
- Investiții în infrastructura educațională:
 - ✓ Modernizarea și dotarea instituțiilor de învățământ cu mobilier și aparatură birotică.
- Acțiuni neeligibile FEADR:**
 - Investiții în infrastructura de apă uzată;
 - Înființarea sau extinderea rețelelor publice de joasă tensiune;
 - Înființarea sau extinderea rețelelor publice locale de alimentare cu gaz;
- Acțiuni eligibile EURI:**
 - Modernizarea și dotarea cabinetelor medicale comunitare cu aparatură modernă în vederea prevenirii bolilor pandemice, postpandemice și altor probleme neșteptate;
 - Dotarea și amenajarea cabinetelor medicale școlare;
 - Înființare, amenajare și dotare centre de zi pentru consiliere , activități recreative și educaționale, integrare-reintegrare socială;
 - Achiziții intangibile: achiziția de software, brevete, licențe, mărci, drepturi de autor.
- Acțiuni neeligibile EURI:**
 - Investiții cu construcția spațiilor pentru instalarea echipamentelor hardware/software;
 - Investiții pentru echipamente IT în scopul desfășurării activităților de: jocuri electronice, pariuri sportive, jocuri de noroc precum și activități interzise de legislația în vigoare.
- 7. Condiții de eligibilitate:**
 - Solicitantul să se încadreze în categoria beneficiarilor eligibili;
 - Solicitantul nu trebuie să fie în insolvență sau în incapacitate de plată;
 - Solicitantul se angajează să asigure întreținerea/mentenanța investiției pe o perioadă de minim 5 ani, de la ultima plată;
 - Investiția să se încadreze în tipul de sprijin prevăzut prin măsură;
 - Investiția trebuie să fie în corelare cu strategia de dezvoltare locală și/sau județeană aprobată;
 - Investiția să se realizeze în teritoriul GAL;
 - Investiția va demonstra necesitatea, oportunitatea și potențialul economic al acesteia.
- 8. Criterii de selecție:**
 - Proiecte realizate în parteneriat;

- Proiecte cu un impact benefic asupra mediului;
- Proiecte care utilizează resurse de energie regenerabilă;
- Proiecte care generează cel puțin crearea unui loc de muncă cu normă întreagă ;
- Solicitanții care nu au primit anterior sprijin comunitar pentru o investiție similară;
- Proiecte care se implementează în localități cu grad de sărăcie ridicat;
- Proiecte de investiții în infrastructura de drumuri care asigură legătura cu principalele căi rutiere (drumuri județene, naționale);
- Proiecte de investiții în infrastructura de alimentare cu apă în zonele în care apa este insuficientă sau în zonele care prezintă incidență ridicată a perioadelor de secetă.

9. Sume (aplicabile) și rata sprijinului:

Alocarea maximă pentru un proiect se va stabili conform *Regulamentului privind procedura de selectare a proiectelor în cadrul GAL* și va fi comunicată în Ghidul Solicitantului pentru măsura respectivă, fiind obligatoriu menționată și în anunțul de lansare a sesiunii de primire de cereri de finanțare.

Alocarea financiară totală pe măsură din fonduri FEADR este de 1.273.536.16 EURO, care a fost stabilită având în vedere importanța măsurii pentru dezvoltarea teritoriului și numărul de proiecte ce urmează a fi finanțate prin măsură.

Pentru stimularea unor grupuri țintă specifice, intensitatea sprijinului din fonduri FEADR se diferențiază astfel:

- Sprijinul public nerambursabil acordat în cadrul acestei măsuri va fi 100% din totalul cheltuielilor eligibile pentru proiectele de utilitate publică, negeneratoare de venit și nu va depăși 200.000 euro.
- Sprijinul public nerambursabil acordat în cadrul acestei măsuri va fi 90% din totalul cheltuielilor eligibile pentru proiectele generatoare de venit și nu va depăși 200.000 euro.
- Sprijinul pentru proiectele generatoare de venit se va acorda conform R(UE) nr. 1407/2013 privind aplicarea articolelor 107 și 108 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene ajutoarelor de minimis, iar valoarea totală a ajutoarelor de minimis primite pe perioada a 3 ani fiscali de către un beneficiar nu va depăși plafonul maxim al ajutorului public de 200.000 Euro/ beneficiar.
- 100% pentru investiții generatoare de venit cu utilitate publică

Alocarea financiară totală pe măsură din fonduri EURI este de 118.139,94 EURO, care a fost stabilită având în vedere importanța măsurii pentru dezvoltarea teritoriului și numărul de proiecte ce urmează a fi finanțate prin măsură.

Pentru stimularea unor grupuri țintă specifice, intensitatea sprijinului din fonduri EURI se diferențiază astfel:

- 90% pentru proiectele generatoare de venit;
- 100% pentru operațiunile generatoare de venit cu utilitate publică;
- 100% pentru proiectele negeneratoare de venit.

10. Indicatori de monitorizare:

- Populația netă care beneficiază de servicii/infrastructuri îmbunătățite - 15.000;
- Numărul de locuri de muncă create - 3;
- Număr de comune sprijinite - 7;
- Cheltuielă publică totală - 867.389,72 Euro;
- Numărul persoanelor de etnie romă care beneficiază de servicii îmbunătățite - 15.

**Denumirea măsurii: INVESTITII IN INFRASTRUCTURA AFERENTA SERVICIILOR
SOCIALE DESTINATE PERSOANELOR VULNERABILE**

Codul măsurii: M 6 / 6B

Tipul măsurii: INVESTIȚII SERVICII SPRIJIN FORFETAR

1.Descrierea generală a măsurii, inclusiv a logicii de intervenție a acesteia și a contribuției la prioritățile strategiei, la domeniile de intervenție, la obiectivele transversale și a complementarității cu alte măsuri din SDL

➤ **Justificare. Corelare cu analiza SWOT:**

Având în vedere nivelul ridicat de sărăcie din toate comunele din GAL (vezi tabel IDUL Cap. I. și „Studiul potentialului socio-economic al zonelor rurale”, publicat ca draft pe site-ul MADR, întocmit de Banca Mondială), existența a foarte puține unități de îngrijire a persoanelor vulnerabile, ponderea mare a persoanelor cu vârstă ridicată și ponderea mică a populației salariate și pensionate, se evidențiază existența și persistența problemei sociale a grupurilor de persoane vulnerabile. Trebuie menționat și faptul că în nici o localitate din GAL nu există în prezent vreo unitate de tip after school, care ar putea oferi un sprijin educațional, dar și social copiilor ai căror părinți nu-i pot sprijini și supraveghea din lipsă de: timp, venituri satisfăcătoare, competențe educaționale, precum și, în numeroase cazuri, pentru că sunt plecați la muncă în străinătate.

Problemele ridicate pe această temă de participanți în cadrul întâlnirilor, sunt semnalizate de altfel și ca punct slab în analiza SWOT (pct.6) și impun finanțarea investițiilor în infrastructură socială în vederea sprijinirii persoanelor aparținând grupurilor vulnerabile, în special copii proveniți din familii sărace, dezorganizate, cu părinți plecați la muncă în străinătate, bătrâni sau persoane cu dizabilități, cu venituri reduse și stare de sănătate precară sau abandonați practic de copiii/aparținătorii lor, persoane de etnie romă și cu stare materială precară.

Prin măsură se vizează satisfacerea unor nevoi sociale ale grupurilor vulnerabile, dezvoltarea socio-economică a teritoriului, precum și crearea unor noi locuri de muncă.

➤ **Obiectivul de dezvoltare rurală al Reg. (UE) 1305/2013:**

III) Obținerea unei dezvoltări teritoriale echilibrate a economiilor și comunităților rurale, inclusiv crearea și menținerea de locuri de muncă.

➤ **Obiective specifice ale măsurii (locale):**

- Îmbunătățirea stării de sănătate a populației rurale sub toate cele trei aspecte: fizică, mintală și socială;
- Integrarea / reinsertia socio-culturală a persoanelor aparținând grupurilor vulnerabile.

➤ **Măsura contribuie la prioritățile UE, din art.5, Reg.(UE) nr.1305/2013**

P6: Promovarea incluziunii sociale, a reducerii sărăciei și a dezvoltării economice în zonele rurale.

Măsura corespunde obiectivelor Art. 20 „Servicii de bază și reînnoirea satelor în zonele rurale” din Reg.(UE) nr.1305/2013.

➤ **Contribuția la domeniul de intervenție:**

6B) Încurajarea dezvoltării locale în zonele rurale.

➤ **Contribuția la obiectivele transversale ale Reg.(UE) 1305/2013**

Inovativ - este pentru prima dată când pe teritoriul GAL vor apărea sisteme sociale moderne pentru îngrijire specială a bătrânilor la domiciliul lor.

Mediu - folosirea energiilor regenerabile (generatoare solare de căldură și electricitate) la unitățile de protecție socială vor constitui o noutate pentru teritoriu.

➤ **Complementaritate cu alte măsuri din SDL:**

Această măsură este complementară cu măsura M1/1A, privind ridicarea nivelului de cunoștințe a beneficiarilor proiectelor de dezvoltare rurală din cadrul domeniului de intervenție 1A, întrucât beneficiarii de proiecte își vor putea desemna angajați care să urmeze cursuri de perfecționare profesională pentru a ajuta la derularea în bune condiții a proiectului.

➤ **Sinergia cu alte măsuri din SDL:**

Contribuie la prioritatea P6 alături de alte 4 măsuri M4/6A, M5/6B, M7/6B, M8/6C.

2. Valoarea adăugată a măsurii:

Persoanele dezavantajate (din grupurile țintă) vor beneficia de servicii sociale mult îmbunătățite: hrană caldă de bună calitate, servicii de igienă personală sau a îmbrăcămintei, comunicare socială, monitorizarea cvasi-permanentă a stării de sănătate ș.a. Copiii de vârstă școlară își vor îmbunătăți randamentul școlar, iar persoanele în vârstă sau cu handicap vor fi mai sănătoase și se vor putea bucura de viață socială normală. Membri ai etniei rome vor putea fi sprijiniți pentru o mai bună integrare în societate.

Această măsură va putea fi accesată simultan cu depunerea unui proiect pentru susținerea costurilor de funcționare din programul POCU, conf. axei prioritare 5, obiectiv specific 5.2, ceea ce va asigura viabilitatea proiectului în primii ani de funcționare, urmând ca între timp să se găsească surse de finanțare alternative: buget local, sponsorizări, autofinanțare parțială, alte programe de sprijin în domeniul social ș.a.

Măsura se diferențiază față de oricare dintre măsurile din același domeniu ale PNDR, prin cel puțin următoarele elemente : obiective specifice, beneficiari, acțiuni eligibile, condiții de eligibilitate, criteriile de selecție locale.

3. Trimiteri la alte acte legislative

Legislația UE / Națională în vigoare:

- Regulamentul (UE) nr. 1303/2013 al Parlamentului European și al Consiliului Uniunii Europene din 17 decembrie 2013 de stabilire a unor dispoziții comune privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european, Fondul de coeziune, Fondul

europene agricole pentru dezvoltare rurală și Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime, precum și de stabilire a unor dispoziții generale privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european, Fondul de coeziune și Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1083/2006 al Consiliului, cu modificările și completările ulterioare;

- Legea nr. 292/2011 a asistenței sociale, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 197/2012 privind asigurarea calității în domeniul serviciilor sociale, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 219/2015 privind economia socială;
- Ordonanța Guvernului nr. 68/2003 privind serviciile sociale, cu modificările și completările ulterioare;
- Hotărârea Guvernului nr. 118/2014 pentru aprobarea normelor metodologice de aplicare a prevederilor Legii nr.197/2012 privind asigurarea calității în domeniul serviciilor sociale;
- Hotărârea Guvernului nr. 18/2015 pentru aprobarea Strategiei Guvernului României de incluziune a cetățenilor români aparținând minorității rom pentru perioada 2015-2020, cu modificările și completările ulterioare;
- Ordinul ministrului muncii, familiei, protecției sociale și persoanelor vârstnice nr. 2126/2014 privind aprobarea Standardelor minime de calitate pentru acreditarea serviciilor sociale destinate persoanelor vârstnice, persoanelor fără adăpost, tinerilor care au părăsit sistemul de protecție a copilului și altor categorii de persoane adulte aflate în dificultate, precum și pentru serviciile acordate în comunitate, serviciilor acordate în sistem integrat și cantinelor sociale;
- Hotărârea Guvernului nr. 867/2015 pentru aprobarea Nomenclatorului serviciilor sociale, precum și a regulamentelor-cadru de organizare și funcționare a serviciilor sociale;
- Programul Operațional Capital Uman (POCU) 2014 - 2020 - Axa prioritară 5 - Obiectiv specific 5.2.

4. Beneficiari direcți/indirecți (grup țintă):

Beneficiari direcți:

- Autorități publice locale și asociațiile acestora (ADI-uri);
- Unități medico-sociale (publice/private), conform legislației în vigoare;
- ONG-uri ;
- GAL, doar în cazul în care nu există alți solicitanți;
- Unități de cult;
- Agenți economici privați.

Beneficiarii indirecți (finali):

Persoanele care aparțin categoriilor de grupuri vulnerabile: copii, elevi, familii expuse riscului de sărăcie, persoane cu dizabilități, persoane vârstnice, persoane victime ale violenței în familie, persoane fără adăpost, persoane din comunități izolate, minoritățile locale.

5. Tip de sprijin (conform art. 67 din Reg. (UE) nr.1303/2013)

- Rambursarea costurilor eligibile suportate și plătite efectiv de solicitant;
- Plăți în avans, cu condiția constituirii unei garanții echivalente corespunzătoare procentului de 100% din valoarea avansului, în conformitate cu art.45(4) și art.63 ale Reg.(UE) nr. 1305/2013.

6. Tipuri de acțiuni eligibile și neeligibile

Acțiuni eligibile:

- Reabilitarea/renovarea/ modernizarea/construirea clădirilor în care se vor desfășura activitățile proiectului pentru înființarea/refacerea/modernizarea de:
 - ✓ Centre de zi de asistență și recuperare;
 - ✓ Centre de zi pentru consiliere și sprijin pentru părinți și copii;
 - ✓ Centre de zi de integrare- reintegrare socială;
 - ✓ Centre de îngrijire a persoanelor în vârstă sau cu handicap, la domiciliul lor.
- Dotarea cu mobilier, veselă, aparatură electronică, utilaje și alte echipamente necesare;
- Achiziționarea și montarea unor sisteme de utilizare a energiilor regenerabile;
- Achiziția de autovehicule pt. transport specializat: alimente și materiale specifice;

Acțiuni neeligibile:

- Investiții în infrastructurile sociale de tip rezidențial;
- Achiziționarea de bunuri și echipamente "second hand";
- Achiziția mijloacelor de transport pentru uz personal și pentru transport persoane;
- Investițiile ce fac obiectul dublei finanțări care vizează aceleași costuri eligibile.

7. Condiții de eligibilitate

- Solicitantul trebuie să facă parte din categoria beneficiarilor eligibili;
- Solicitantul nu trebuie să fie în insolvență sau în incapacitate de plată;
- Investiția trebuie să fie în corelare cu strategia de dezvoltare locală;
- Investiția să se realizeze în teritoriul Asociației GAL Covurlui;
- Solicitantul se angajează să asigure întreținerea/mentenanța investiției pe o perioadă de minim 5 ani, de la ultima plată;
- Solicitantul trebuie să fie autorizat ca prestator de servicii sociale, conf. legislației în vigoare din domeniul asistenței sociale, sau să se angajeze că va obține această autorizare până la finalizarea investiției;
- Solicitantul trebuie să aibă sediu/filială/sucursală/punct de lucru în teritoriul GAL Covurlui;
- Spațiul pentru care se solicită dotări trebuie deținut prin: proprietate / închiriere / contract de comodat / concesiune, pe o perioadă de minim 10 ani;
- Terenul/clădirea pe care se construiește / reabilitează / modernizează obiectivul de investiție trebuie să fie în proprietatea solicitantului/unuia din parteneri sau concesiunat pe o perioadă de min. 15 ani.

8. Criterii de selecție

- Numărul de parteneri implicați;
- Numărul de locuri de muncă create;
- Numărul de beneficiari finali vizați în grupul țintă;
- Principiul gradului de acoperire a comunităților deservite;

- Dotarea clădirilor cu sisteme care utilizează energie regenerabilă.

9. Sume(aplicabile) și rata sprijinului

Sprijinul pentru proiectele generatoare de venit se va acorda conform R(UE) nr. 1407/2013 privind aplicarea articolelor 107 si 108 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene ajutoarelor de minimis, iar valoarea totală a ajutoarelor de minimis primite pe perioada a 3 ani fiscali de către un beneficiar nu va depăși plafonul maxim al ajutorului public de 200.000 Euro/ beneficiar.

Alocarea maximă pentru un proiect se va stabili conform *Regulamentului privind procedura de selectare a proiectelor în cadrul GAL* și va fi comunicată în Ghidul Solicitantului pentru măsura respectivă, fiind obligatoriu menționată și în anunțul de lansare a sesiunii de primire de cereri de finanțare.

Alocarea financiară totală pe măsură a fost stabilită având în vedere marea importanță a măsurii pentru dezvoltarea teritoriului și numărul de proiecte ce urmează a fi finanțate prin măsură.

Ajutorul public nerambursabil se acordă astfel:

- 90% pentru proiectele generatoare de venit;
- 100% pentru operatiunile generatoare de venit cu utilitate publica;
- 100% pentru proiectele negeneratoare de venit.

10. Indicatori de monitorizare

- Populația netă care beneficiază de servicii/infrastructuri îmbunătățite - 60;
- Numărul de locuri de muncă create - 3;
- Cheltuială publică totală - 87.422,92 Euro.

Denumirea măsurii: PROTEJAREA ȘI VALORIFICAREA PATRIMONIULUI DE INTERES LOCAL

CODUL Măsurii - Măsura M 7 / 6B

Tipul măsurii: INVESTIȚII SERVICII SPRIJIN FORFETAR

1. Descrierea generală a măsurii, inclusiv a logicii de intervenție a acesteia și a contribuției la prioritățile strategiei, la domeniile de intervenție, la obiectivele transversale și a complementarității cu alte măsuri din SDL

Patrimoniul local avut în vedere se compune din: patrimoniu arhitectural, patrimoniu natural, patrimoniu cultural material și imaterial.

Această măsură va contribui la rezolvarea unor probleme identificate la nivelul teritoriului și evidențiate în analiza diagnostic și analiza SWOT (pct.1) „prezentarea fizică geografică, caracteristici climatice și de mediu” și (pct.5) „patrimoniu arhitectural și cultural”

În urma consultării partenerilor Asociației GAL Covurlui și ca rezultat al activităților de animare și consultare a populației teritoriului, s-a conturat necesitatea finanțării unei măsuri care să ajute la punerea în valoare a moștenirii rurale: patrimoniul arhitectural, patrimoniul natural și patrimoniul cultural material și imaterial existent încă în satele românești. Măsura va contribui la îmbunătățirea sau extinderea serviciilor culturale destinate populației rurale. De asemeni așa cum a reieșit din analiza diagnostic și SWOT, există în teritoriul GAL mai multe lăcașuri culturale nefuncționale sau clădiri de mare valoare arhitecturală, în care s-au desfășurat în trecut mai îndepărtat activități culturale și educaționale, dar în prezent sunt într-o avansată stare de degradare fizică. Sprijinul financiar va fi acordat în mod deosebit pentru menținerea tradițiilor culturale rurale ca manifestări vii ale spiritului poporului român, nu pentru a fi păstrate și etalate doar în spectacole de interes turistic sau muzeistico-cultural. Împreună cu refacerea sau modernizarea clădirilor cu valoare arhitecturală cultural-istorică, asemenea acțiuni pot contribui la crearea și menținerea sentimentului de apartenență la o comunitate de înaltă valoare umană, prevenind depopularea satelor. Deasemeni în teritoriul GAL Covurlui există mai multe arii protejate „Natura 2000” prea puțin puse în valoare în prezent, dar care au o mare valoare de mediu pentru comunitățile rurale. Valorificarea elementelor de patrimoniu menționate mai sus va conduce și la sporirea potențialului turistic de cultură și agrement al zonelor respective, stimulându-se astfel și economia locală.

➤ **Obiectivul de dezvoltare rurală** vizat este: obținerea unei dezvoltări teritoriale echilibrate a economiilor și comunităților rurale, inclusiv crearea și menținerea de locuri de muncă prevăzute în Reg. (UE) nr. 1305/2013, art. 4.

➤ **Obiective specifice ale măsurii (locale):**

- Creșterea atractivității teritoriului și diminuarea migrației populației,
- Creșterea numărului de locuitori din teritoriu care beneficiază de servicii culturale îmbunătățite.

✓ **Măsura contribuie la prioritatea de dezvoltare rurală:**

P6 -Promovarea incluziunii sociale, a reducerii sărăciei și a dezvoltării economice în zonele rurale, prevăzute la art. 5, Reg. 1305/2013.

✓ **Măsura corespunde obiectivelor art. 20** alin. 1, lit. (d) investiții în crearea, îmbunătățirea sau extinderea serviciilor locale de bază destinate populației rurale,

inclusiv a celor de agrement și culturale, și a infrastructurii aferente, (f) studii și investiții asociate cu întreținerea, refacerea și modernizarea patrimoniului cultural și natural al satelor, al peisajelor rurale și al siturilor de înaltă valoare naturală, inclusiv cu aspectele socioeconomice conexe, precum și acțiuni de sensibilizare ecologică; (g) investiții orientate spre transferul activităților și transformarea clădirilor sau a altor instalații aflate în interiorul sau în apropierea așezărilor rurale, în scopul îmbunătățirii calității vieții sau al creșterii performanței de mediu a așezării respective.

✓ **Măsura contribuie la Domeniile de intervenție:**

6B) “Încurajarea dezvoltării locale în zonele rurale”

✓ **Măsura contribuie la obiectivele transversale ale Reg. (UE) nr. 1305/2013:**

Mediu și climă - prin finanțarea acțiunilor privind refacerea ecosistemelor naturale, inclusiv a zonelor cu valoare naturală ridicată “Natura 2000”, restaurarea sau crearea de zone sălbatice și acțiunilor de informare și educare cu privire la măsurile de protejare a mediului.

Inovare - informare și activități de sensibilizare, de exemplu, centre de vizitare în zone protejate, acțiuni de publicitate, trasee ecoturistice.

➤ **Complementaritatea cu alte măsuri din SDL:** obiectivele măsurii sunt complementare cu măsura M1/1A „Ridicarea nivelului de cunoștințe a beneficiarilor proiectelor de dezvoltare rurală”

➤ **Sinergia cu alte măsuri din SDL:**

Contribuie la prioritatea P6 alături de alte 4 măsuri M4/6A, M5/6B, M6/6B, M8/6C.

2. Valoarea adăugată a măsurii:

Operațiunile susținute în cadrul măsurii aduc valoare adăugată în teritoriu prin păstrarea, menținerea și modernizarea și punerea în valoare a patrimoniului arhitectural, cultural și natural, precum și acțiuni de sensibilizare privind mediul, care ar putea contribui la potențialul de creștere economică a teritoriului și să însoțească orice altă intervenție pentru îmbunătățirea calității publice și private a vieții în zonele rurale.

Măsura se diferențiază față de oricare dintre măsurile din același domeniu ale PNDR, prin cel puțin următoarele elemente : obiective specifice, beneficiari, acțiuni eligibile, condiții de eligibilitate, criteriile de selecție locale.

3. Trimiteri la alte acte legislative:

Legislația UE / Națională în vigoare:

- Regulamentul (UE) nr. 1303/2013 al Parlamentului European și al Consiliului Uniunii Europene din 17 decembrie 2013;
- Legea nr. 215/2001 a administrației publice locale - republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 143/2007 pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 118/2006 privind înființarea, organizarea și desfășurarea activității așezămintelor culturale;
- În conformitate cu Lista Monumentelor Istorice, aprobată prin Ordinul Ministrului Culturii și Cultelor nr. 2.314/8 iulie 2004, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, an 172 (XVI); Nr. 646 bis din 16 iulie 2004;
- Lege nr. 49 din 7 aprilie 2011 pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2007 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice;

- Ordin nr. 2387/2011 pentru modificarea Ordinului ministrului mediului și dezvoltării durabile nr. 1.964/2007 privind instituirea regimului de arie naturală protejată a siturilor de importanță comunitară, ca parte integrantă a rețelei ecologice europene Natura 2000 în România;
- Ordin nr. 1470 din 12 iulie 2013 privind aprobarea Metodologiei de atribuire a administrării și a custodiei ariilor naturale protejate
- Regulamentul delegat (UE) nr. 807/2014 de completare a Regulamentului (UE) nr. 1305/2013 al Parlamentului European și al Consiliului privind sprijinul pentru dezvoltare rurală acordat din Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală (FEADR) și de introducerea a unor dispoziții tranzitorii;
- R (UE) nr. 1407/2013 privind aplicarea art. 107 și 108 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene referitor la ajutoarele de minimis.

4. Beneficiari direcți/ indirecți (grup țintă)

Beneficiari direcți:

- UAT-uri - Orașele/Comunele și asociațiile acestora conform legislației naționale în vigoare (ADI)
- Parteneriate între autorități publice locale și ONG-uri,
- ONG - reprezentative pentru activitățile de mediu, educație, cultură, sociale;
- Instituții publice cu preocupări în domeniul culturii/educației/protecției mediului.
- Furnizori de servicii de informare, instruire și pregătire profesională

Beneficiari indirecți (grup țintă):

- Membri ai formațiilor artistice aparținând aplicanților
- Participanți la acțiunile culturale/ de educație/ informare/ mediu .

Tip de sprijin:

- Rambursarea costurilor eligibile suportate și plătite efectiv;
- Plăți în avans, cu condiția constituirii unei garanții bancare sau a unei garanții echivalente corespunzătoare procentului de 100 % din valoarea avansului, în conformitate cu art. 45 (4) și art. 63 ale Reg. (UE) nr. 1305/2013.

5. Tipuri de acțiuni eligibile și neeligibile:

Acțiuni eligibile:

Tipurile de operațiuni care pot fi sprijinite în cadrul măsurii sunt enumerate mai jos. Pentru fiecare dintre ele este dată o listă orientativă și nu exhaustivă a posibilelor intervenții:

- ***Investiții asociate cu întreținerea, restaurarea și modernizarea patrimoniului arhitectural, cultural, al peisajelor rurale și al siturilor de mare valoare naturală, precum și acțiuni de sensibilizare privind mediul, de ex:***
 - ✓ Refacerea ecosistemelor naturale, inclusiv a zonelor cu valoare naturală ridicată "Natura 2000";
 - ✓ Restaurarea de zone sălbatice și refacere biotopuri naturale;
 - ✓ Acțiuni de informare, instruire și formare profesională cu privire la măsurile de protecția mediului;
 - ✓ Informare și activități de sensibilizare, de exemplu, centre de vizitare în zone protejate, acțiuni de publicitate și trasee tematice;
 - ✓ Conservarea patrimoniului arhitectural/natural la scară mică, clasificat sau

neclasificat din punct de vedere istoric/mediu (ex:clădiri istorice, locuințe tradiționale reprezentative);

- ✓ Conservarea și valorificarea patrimoniului imaterial cum ar fi muzică, folclor, etnologie, etnografie, arheologie.
- ***Sprijin pentru crearea, îmbunătățirea sau extinderea serviciilor de bază locale pentru populația rurală, inclusiv de agrement, cultură, precum și infrastructura aferentă:***
 - ✓ Investiții de renovare, modernizare și dotare aferentă așezămintelor culturale, inclusiv achiziția de cărți, materiale, achiziționarea de costume populare și instrumente muzicale tradiționale în vederea promovării patrimoniului cultural imaterial ca parte componentă a proiectului (ex. activități ale grupurilor sau ansamblurilor folclorice). De asemenea, vor fi susținute cheltuielile cu achiziționarea de aparatură video, echipamente de sonorizare, echipamente hardware, software, inclusiv costurile de instalare și montaj;
 - ✓ Investiții în incinte care sprijină activitățile de agrement;
 - ✓ Organizarea activităților legate de conștientizare asupra stilului de viață sănătos și problemelor de mediu;
 - ✓ Organizarea evenimentelor bazate pe tradiții populare, valori culturale și naturale, cu scopul menținerii tradițiilor locale, ca o valoare importantă în oferta culturală a zonei;
 - ✓ Susținerea evenimentelor sportive și culturale în legătură cu specificul teritorial.

Acțiuni neeligibile:

- Plățile pentru agromediu și climă (Art 28/ Reg. 1305/2013);
- Plăți Natura 2000 și plăți legate de Directiva-cadru privind apa (Art 30/ Reg. 1305/2013);
- Servicii de silvomediu, servicii climatice și conservarea pădurilor (Art. 34/Reg. 1305/2013);
- Achiziționarea de bunuri și echipamente "second hand";

6. Condiții de eligibilitate

- Solicitantul să se încadreze în categoria beneficiarilor eligibili;
- Solicitantul nu trebuie să fie în insolvență sau în incapacitate de plată;
- Solicitantul se angajează să asigure întreținerea/mentenanța investiției pe o perioadă de minim 5 ani, de la ultima plată (dacă este cazul);
- Investiția să se încadreze în tipul de sprijin prevăzut prin măsură;
- Investiția trebuie să fie în corelare cu strategia de dezvoltare locală;
- Investiția să se realizeze în teritoriul GAL;
- Beneficiarii finali (indirecți) să fie din teritoriul GAL;
- Monumentele de arhitectură vizate să aibă o vechime atestată de cel puțin 100 ani;
- Existența unui aviz favorabil din partea Ministerului Culturii pentru monumentele istorice clasele A și B;
- Existența unui aviz favorabil din partea Direcției Județene de cultură pentru monumentele istorice de interes local neclasificate;
- Ariile vizate de proiecte să fie recunoscute în mod oficial ca arii protejate;

7. Criterii de selecție:

Se va acorda prioritate pentru:

- Proiecte realizate în parteneriat;

- Proiecte cu un impact benefic asupra mediului;
- Proiecte care generează cel puțin crearea unui loc de muncă;
- Proiecte depuse de organizații ale minorităților naționale sau care au ca grup țintă membrii unor asemenea comunități;
- Solicitanții care nu au primit anterior sprijin comunitar pentru o investiție similară.

8. Sume aplicabile și rata sprijinului:

Alocarea maximă pentru un proiect se va stabili conform *Regulamentului privind procedura de selectare a proiectelor în cadrul GAL* și va fi comunicată în Ghidul Solicitantului pentru măsura respectivă, fiind obligatoriu menționată și în anunțul de lansare a sesiunii de primire de cereri de finanțare.

Alocarea financiară totală pe măsură a fost stabilită având în vedere importanța măsurii pentru dezvoltarea teritoriului și numărul de proiecte ce urmează a fi finanțate prin măsură.

Pentru stimularea unor grupuri țintă specifice, intensitatea sprijinului se diferențiază astfel:

- Sprijinul public nerambursabil acordat în cadrul acestei submăsuri va fi 100% din totalul cheltuielilor eligibile pentru proiectele de utilitate publică, negeneratoare de venit și nu va depăși 200.000 euro;
- Sprijinul public nerambursabil acordat în cadrul acestei submăsuri va fi 90% din totalul cheltuielilor eligibile pentru proiectele generatoare de venit și nu va depăși 200.000 euro;
- Sprijinul pentru proiectele generatoare de venit se va acorda conform R(UE) nr. 1407/2013 privind aplicarea articolelor 107 și 108 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene ajutoarelor de minimis, iar valoarea totală a ajutoarelor de minimis primite pe perioada a 3 ani fiscali de către un beneficiar nu va depăși plafonul maxim al ajutorului public de 200.000 Euro/ beneficiar;
- 100% pentru investiții generatoare de venit cu utilitate publică.

10. Indicatori de monitorizare

- Populația netă care beneficiază de servicii/infrastructuri îmbunătățite - 5.000;
- Numărul de locuri de muncă create - 1;
- Număr de așezăminte culturale sprijinite - 2;
- Cheltuială publică totală - 294.547,56 Euro.

CAPITOLUL VI: Descrierea complementarității și/sau contribuției la obiectivele altor strategii relevante (naționale, sectoriale, regionale, județene, etc)

Pentru a reprezenta un document programatic și realist, SDL aferentă teritoriului Asociației GAL Covurlui are la bază nevoile identificate, precum și prioritățile propuse pentru finanțare, în conformitate cu AP 2014-2020 și a fost elaborată în strânsă corelare cu documente strategice relevante la nivel european și național.

Urmărim astfel integrarea nevoilor de dezvoltare a comunităților locale în ansamblul programelor naționale, regionale, și acționăm pentru valorizarea resurselor locale, pentru a asigura o dezvoltare sustenabilă a teritoriului, în viitor.

Avem în vedere intervenții pe diferite domenii, cum ar fi: ridicarea nivelului de cunoștințe a beneficiarilor proiectelor de dezvoltare rurală, dezvoltarea exploatațiilor agricole, procesarea și comercializarea produselor, stimularea înființării și sprijinirea formelor asociative din agricultură, utilizarea surselor regenerabile de energie și valorificarea superioară a deșeurilor și rezidurilor, dezvoltarea sectorului non-agricol, îmbunătățirea infrastructurii fizice și a serviciilor de bază, investiții în infrastructura aferentă serviciilor sociale, protejarea patrimoniului de interes local, implementarea tehnologiilor informaționale (TIC) în spațiul rural, SDL va funcționa ca un mijloc de stimulare a creșterii economice și a coeziunii și va susține atingerea obiectivelor stabilite în cadrul altor provocări de dezvoltare - competitivitate, infrastructură, administrare și guvernanță - contribuind astfel la îndeplinirea obiectivelor asumate de România în contextul Strategiei Europa 2020.

Obiectivele de dezvoltare rurală stabilite pentru implementarea SDL își propun soluționarea nevoilor identificate în teritoriu. Măsurile prin care se vor finanța investițiile specifice teritoriului LEADER Asociația GAL Covurlui, contribuie la îndeplinirea următoarelor obiective de dezvoltare rurală ale PAC prevăzute în Reg.1305/2013: Favorizarea competitivității agriculturii; Asigurarea gestionării durabile a resurselor naturale și combaterea schimbărilor climatice; Obținerea unei dezvoltări teritoriale echilibrate a economiilor și comunităților rurale, inclusiv crearea și menținerea de locuri de muncă.

Atingerea obiectivelor de dezvoltare rurală se va realiza prin intermediul a patru priorități de dezvoltare rurală preluate din Reg. (UE) 1305/2013, respectiv :P1,P2,P3 și P6.

Cele 4 priorități vor fi atinse de GAL prin implementarea a 8 măsuri de finanțare :

M1 - Ridicarea nivelului de cunoștințe a beneficiarilor proiectelor de dezvoltare rurală

M2 - Dezvoltarea exploatațiilor agricole, procesarea și comercializarea produselor agricole

M3 - Stimularea înființării și sprijinirea formelor asociative din agricultură

M4 - Dezvoltarea sectorului non-agricol

M5 - Crearea, îmbunătățirea și diversificarea infrastructurii fizice locale și a serviciilor de bază

M6 - Investiții în infrastructura aferentă serviciilor sociale destinate persoanelor vulnerabile

M7 - Protejarea și valorificarea patrimoniului de interes local

M8 - Dezvoltarea tehnologiilor informaționale (TIC) în spațiul rural

Astfel, abordând într-un mod strategic cele patru priorități de dezvoltare rurală, SDL își propune să sprijine într-un mod sustenabil și inteligent dezvoltarea economică și socială a teritoriului Asociației GAL Covurlui, contribuind totodată la atingerea obiectivelor strategice la nivel național, regional, județean, sectorial.

1. Complementaritatea cu obiectivele strategiilor naționale.

PNDR și-a asumat în integralitate cele trei obiective ale pilonului II al PAC a UE, dar și cele șase priorități de dezvoltare rurală ale Regulamentului 1305/2013 a UE. Putem face aici observația că efectele realizării obiectivelor PAC, nu se răsfrâng în totalitate numai asupra dezvoltării rurale. Primul obiectiv în mod deosebit, iar al doilea în mod generic, au consecințe deosebit de favorabile și asupra populației urbane. Considerăm că, pe principiul reciprocității, și politicile de dezvoltare urbană promovate de diverse programe europene sau naționale, ar trebui să ajute, să fie complementare obiectivelor dezvoltării rurale.

Obiectivele propuse și țintele aferente strategiei de dezvoltare locală ale Asociației GAL Covurlui sunt în concordanță cu prioritățile strategice și obiectivele de dezvoltare rurală națională¹ care urmăresc: creșterea competitivității agriculturii; gestionarea durabilă a resurselor naturale și schimbările climatice; dezvoltarea rurală echilibrată. În concordanță cu strategia națională, SDL Covurlui își propune să răspundă implicit obiectivelor generale ale PAC, legate de favorizarea competitivității agriculturii, gestionarea durabilă a resurselor naturale și dezvoltarea teritorială echilibrată, dar și cu alte obiective strategice specifice ale dezvoltării rurale naționale² unde au fost identificate complementarități privind: obiectivul de restructurare și creștere a viabilității exploatațiilor agricole, diversificarea activităților economice, crearea de locuri de muncă, îmbunătățirea infrastructurii și serviciilor pentru îmbunătățirea calității vieții în zonele rurale.

Obiectivele și măsurile SDL contribuie la atingerea următoarelor priorități prevăzute în Cadrul național strategic rural³:

- ✓ asigurarea echilibrului ecologic pe termen lung al spațiului rural, prin investiții publice, public-private sau private în infrastructura de protecție și echipare a teritoriului (irigații, sporirea gradului de acoperire verde a teritoriului etc.);
- ✓ utilizarea, simultan cu conservarea și protejarea resurselor naturale regenerabile (solul, apa, aerul, biodiversitatea) și utilizarea durabilă a resurselor naturale agricole, în primul rând a solului, conservarea biodiversității, aplicarea politicilor de atenuare a efectelor schimbărilor climatice;

¹ Programul Național de Dezvoltare Rurală pentru perioada 2014-2020

² Strategia de dezvoltare rurală a României 2014-2020

³ Cadrul național strategic rural pentru perioada 2014-2020

- ✓ consolidarea exploatațiilor agricole, modernizarea tehnologiilor și ameliorarea generală a activităților agricole;
- ✓ stimularea evoluției micilor exploatații agricole privat-familiale spre exploatații comerciale de tip european ;
- ✓ dezvoltarea teritorială echilibrată a economiei rurale agricole, extinderea IMM-urilor rurale de procesare agroalimentară și nonagricole și creșterea gradului de ocupare a populației rurale, prin angajarea și stabilizarea în rural, cu preponderență a populației rurale active tinere;
- ✓ restrângerea zonelor rurale defavorizate și a sărăciei rurale severe;

2. Complementaritatea obiectivelor SDL cu ale strategiilor regionale.

Au fost analizate strategiile de dezvoltare a celor două regiuni, N-E⁴ și S-E⁵, de care aparțin comunitățile din GAL, identificându-se obiective specifice, foarte asemănătoare cu cele propuse în strategia noastră, evident cu unele deosebiri de formulare. Menționăm aici pe cele referitoare la: ridicarea nivelului de instruire a capitalului uman; creșterea atractivității spațiului rural; sprijinirea creșterii competitivității economice; protejarea resurselor și a patrimoniului local; modernizarea sectorului agricol și diversificarea activitatilor economice altele decât agricultura, prin valorificarea resurselor ambientale, naturale (patrimoniul piscicol, silvic, biodiversitatea etc), patrimoniului cultural; dezvoltarea sectorului serviciilor sociale și altele.

3. Complementaritatea cu obiectivele strategiilor de la nivel judetean.

La nivelul județului Galați, SD a județului este încă nefinalizată, fiind în proces de consultare publică. În cadrul draft-ului strategiei actuale apar obiective complementare cu măsurile, obiectivele și prioritățile SDL Asociația GAL Covurlui: OS1:Dezvoltare economică, prin valorificarea superioara a resurselor de care dispune, inclusiv a resurselor de energie alternative și.OS3: Amenajarea teritoriului-dezvoltare urbană și rurală⁶;

Trebuie menționat că a fost elaborată și “Strategia de dezvoltare a serviciilor sociale Galați 2014-2020”, aprobată prin Hotărârea C.J. Galați nr.263/26.02.2013, în care au fost menționate:..... O8 - Promovarea și dezvoltarea parteneriatelor cu instituții publice și organizații private, respectiv⁷ O10- Dezvoltarea economiei sociale, obiective complementare cu obiectivul SDL: III) Obținerea unei dezvoltări teritoriale echilibrate a economiilor și comunităților rurale, inclusiv crearea și menținerea de locuri de muncă.

4.La nivel sectorial, obiectivele SDL Covurlui sunt complementare cu obiectivele POCU 2014-2020⁸, în ceea privește dezvoltarea infrastructurii și serviciilor sociale.

Investiții tip hard privind îmbunătățirea infrastructurii sociale se vor implementa prin sprijinul acordat acestui sector în cadrul măsurii M 6 - „Investiții în infrastructura aferentă

⁴ Strategia de Dezvoltare Regionala Nord-Est 2014 – 2020 (pag 6 – 8)

⁵ Strategia de Dezvoltare a Regiun N-Ei de Dezvoltare Sud - Est (pag 1 - 2)

⁶ Strategia de dezvoltare a județului Galați 2014-2020

⁷ Strategia de dezvoltare a serviciilor sociale Galati 2014-2020

⁸ Programul Operațional Capital Uman 2014-2020

serviciilor sociale destinate persoanelor vulnerabile”, urmând ca investițiile de tip soft, care vor asigura operaționalizarea funcționării infrastructurii sociale îmbunătățite, să se realizeze prin accesarea unui proiect distinct, specific măsurii 5.2 din POCU.

Abordarea strategică propusă prin POCU pentru a răspunde nevoilor de dezvoltare identificate în domeniul incluziunii sociale și pentru combaterea sărăciei vizează:

Promovarea incluziunii active și reducerea prevalenței sărăciei în cadrul comunităților dezavantajate, inclusiv a celor cu populație aparținând minorității rromă.

Implementarea de intervenții multi-dimensionale pentru creșterea incluziunii sociale (educație, angajare, locuire, asistență socială și medicală și acțiuni direcționate către combaterea discriminării) care vizează nevoile identificate la nivelul comunității.

Dezvoltarea unei culturi pro-active, a participării și a responsabilității în rândul populației, prin parteneriate, prin implicarea cetățenilor în inițiativele din domeniu.

Dezvoltarea de servicii sociale adresate grupurilor vulnerabile conform nevoilor specifice ale acestora în vederea creșterii gradului de incluziune socială a acestora.

Încurajarea aranjamentelor flexibile de ocupare ale forței de muncă, inclusiv prin aplicarea unor soluții inovatoare, precum și prin crearea și consolidarea de parteneriate.

Asigurarea unui serviciu public de asistență socială funcțional cu precădere la nivelul comunităților marginalizate.

Creșterea gradului de acoperire, a accesibilității și a calității serviciilor sociale la nivel local, inclusiv prin implicarea societății civile și a ONG-urilor în furnizarea serviciilor sociale la nivel comunitar.

Resursele financiare necesare pentru desfășurarea acțiunilor propuse vor fi alcătuite din:

- bugetul alocat costurilor de functionare GAL - respectiv 336.026,33 Euro (20% din 1.680.132 Euro)
- resurse externe: cotizatiile membrilor; venituri realizate din activități economice directe; donații, sponsorizări sau legate; resurse obținute de la bugetul de stat sau de la bugetele locale; alte venituri prevăzute de lege.

La acest moment Asociația GAL Covurlui, dispune de fonduri proprii de peste 100.000 lei, sumă suficientă pentru asigurarea funcționării până la obținerea avansului.

Din fondurile proprii (rezerve financiare neconsumate din perioada proiectului anterior (anii 2013-2015), GAL-ul își poate asigura funcționarea în primele etape de implementare a SDL, adică 2-3 luni, până la încasarea avansului.

Principalele resursele materiale necesare pentru desfășurarea acțiunilor propuse, existente în cadrul Asociației GAL Covurlui care provin din proiectul pe Masura 431.2 din perioada PNDR 2007-2013, sunt următoarele:

- videoproiector;
- cameră foto;
- imprimante;
- laptop-uri;
- calorifere electrice;
- diverse accesorii de birou.

Precizăm că pe măsura epuizării (degradării și amortizării) resurselor materiale existente, Asociația GAL Covurlui își va procura alte echipamente noi.

CAPITOLUL VIII: Descrierea procesului de implicare a comunităților locale în elaborarea strategiei

Întrucât o Strategie de Dezvoltare Locală nu poate fi viabilă fără consultarea prealabilă a membrilor comunităților care compun GAL-ul, folosind în mod eficient fondurile obținute prin proiectul "Sprijinul pregător pentru implementarea submăsurii 19.1" am derulat o intensă activitate de animare a teritoriului, concretizată în întâlniri/consultări în mai multe formule participative: consultări restrânse cu lideri locali, consultări largite cu persoane interesate din comunitățile locale, întâlniri ale grupurilor de lucru tematice, consultări largite cu partenerii din GAL.

Comunitățile locale partenere GAL au participat la elaborarea SDL, conform graficului de implementare a proiectului pentru Măsura 19.1.

În cadrul acțiunilor de animare GAL Covurlui a avut în vedere asigurarea și promovarea egalității dintre bărbați și femei și a integrării de gen, cât și prevenirea oricărei discriminări pe criterii de sex, origine rasială sau etnică, religie sau convingeri, handicap, vârstă sau orientare sexuală.

În vederea elaborării unei SDL viabile, care să ajute la dezvoltarea durabilă a teritoriului, parteneriatul nostru, constituit prin acordul liber de voință a membrilor săi, a stabilit ca această strategie să fie elaborată de o echipă cuprinzând persoane cu pregătire adecvată, fără a apela la servicii de consultanță externă.

A fost întocmit un plan al acțiunilor necesare animării și scrierii strategiei, care să asigure că va exista o consultare și implementare de tip LEADER, a comunităților cuprinse în parteneriat.

Planul a fost finalizat integral, conform raportului final de activitate.

- **La sediul GAL Covurlui au avut loc:**

- lansarea publică a proiectului la care au participat persoane de pe întreg teritoriul GAL;

Lansarea publică a proiectului, a avut ca scop informarea la nivelul întregului teritoriu GAL Covurlui, cu privire la acțiunile ce se vor desfășura în vederea elaborării SDL, respectiv în lunile ianuarie, februarie și martie, întâlniri publice pentru analizarea nevoilor, priorităților, obiectivelor și măsurilor ce se propun pentru acoperirea în cât mai mare măsură posibil, a acestor necesități. În cadrul întâlnirii au participat peste 30 de persoane din întreg teritoriul GAL Covurlui.

- 12 întâlniri ale grupurilor de lucru la care au participat persoane de pe întreg teritoriul GAL.

În cadrul grupurilor de lucru, au fost prezentate problemele aduse în prim plan de către participanții la consultările publice avute până în acel moment, au fost discutate aspecte importante pentru a ajuta la elaborarea analizelor diagnostic, cei prezenți au specificat punctele slabe, punctele tari, oportunitățile și amenințările (SWOT) din comunitățile pe care le-au reprezentat și totodată au ierarhizat prioritățile aduse în discuții. Astfel au fost propuse o serie de exemple de proiecte, echipa de elaborare a strategiei urmând să le îmbrace în măsuri specifice. Temele de discuție în cadrul grupurilor de lucru au fost: dezvoltare non - agricolă, agricultură și procesare, domeniul social, infrastructură publică, protejarea mediului și moștenire culturală. În cadrul fiecărui grup de lucru au participat șase persoane din teritoriul GAL Covurlui.

În teritoriul fiecărei comune partener GAL Covurlui a avut loc:

- o consultare restrânsă cu liderii locali din comună;

Consultările restrânse cu liderii locali la nivelul fiecărui UAT, au avut ca scop informarea acestora cu privire la noul parteneriat GAL Covurlui, activitățile întreprinse, proiectele de viitor și cele mai semnificative oportunități pentru teritoriul GAL Covurlui. Totodată liderii locali au fost consultați cu privire la punctele slabe, punctele tari, oportunitățile și amenințările din teritoriul UAT pe care îl reprezintă. Aceștia au făcut propuneri de proiecte pentru comunitatea din care provin și de care ar avea nevoie pentru îmbunătățirea nivelului de trai al cetățenilor.

- o întâlnire consultare publică la care au participat cetățeni din toată comuna.

Acțiunile „Întâlniri consultări publice” au avut ca scop consultarea părților interesate din fiecare UAT pentru identificarea nevoilor specifice domeniilor proprii de activitate, dar și a nevoilor generale ale comunității, pentru colectarea unor idei de proiecte de dezvoltare rurală în vederea stabilirii unor priorități de dezvoltare locală.

- **La sediul UAT-urilor reprezentative din GAL Covurlui au avut loc:**

- dezbateră viitoare forme a SDL - informare, întâlnire la care au participat partenerii GAL;

Întâlnirea a avut ca scop informarea partenerilor GAL Covurlui privind structura SDL - obiective, priorități, măsuri, viziune de dezvoltare, identificate în cadrul întâlnirilor ce au avut loc anterior. Dezbateră s-a organizat în Comuna Oancea din Județul Galați și au participat peste 30 de parteneri din cadrul GAL Covurlui.

- dezbateră viitoare forme a SDL - consultare, întâlnire la care au participat partenerii GAL.

Întâlnirea a avut ca scop consultarea partenerilor GAL Covurlui privind viziunea de dezvoltare, obiectivele, prioritățile, măsurile identificate în cadrul întâlnirilor ce au avut loc anterior. Dezbateră s-a organizat în Comuna Grivița din Județul Vaslui și au participat peste 30 de parteneri din cadrul GAL Covurlui.

- validarea SDL, întâlnire la care au participat partenerii GAL;

Acțiunea de validare a SDL a avut ca scop prezentarea formei finale și aprobarea prin vot a SDL, de către partenerii GAL Covurlui. Întâlnirea a avut loc în Orașul Berești din Județul Galați și au participat peste 50 de parteneri din GAL Covurlui.

Documentele justificative procesului de implicare a comunităților locale în elaborarea strategiei se regăsesc în anexa numărul 6.

CAPITOLUL IX: Organizarea viitorului GAL - Descrierea mecanismelor de gestionare, monitorizare, evaluare și control a strategiei

În conformitate cu art. 34 din Reg. (UE) nr. 1303/2013, GAL Covurlui își asumă sarcinile obligatorii și esențiale pentru implementarea cu succes a SDL proprii și care vizează:

- consolidarea capacității actorilor locali relevanți de a dezvolta și implementa operațiunile, inclusiv promovarea capacităților lor de management al proiectelor;
- conceperea unei proceduri de selecție nediscriminatorii și transparente și a unor criterii obiective în ce privește selectarea operațiunilor, care să evite conflictele de interese, care garantează că cel puțin 51% din voturile privind deciziile de selecție sunt exprimate de parteneri care nu sunt autorități publice și permite selecția prin procedură scrisă;
- asigurarea, cu ocazia selecționării operațiunilor, a coerenței cu strategia de dezvoltare locală plasată sub responsabilitatea comunității, prin acordarea de prioritate operațiunilor în funcție de contribuția adusă la atingerea obiectivelor și țăintelor strategiei;
- pregătirea și publicarea de cereri de propuneri sau a unei proceduri permanente de depunere de proiecte, inclusiv definirea criteriilor de selecție;
- primirea și evaluarea cererilor de finanțare și cererilor de plată depuse;
- selectarea operațiunilor, stabilirea cuantumului contribuției și prezentarea propunerilor către organismul responsabil pentru verificarea finală a eligibilității înainte de aprobare;
- monitorizarea implementării strategiei de dezvoltare locală plasate sub responsabilitatea comunității și a operațiunilor sprijinite și efectuarea de activități specifice de evaluare în legătură cu strategia respectivă.

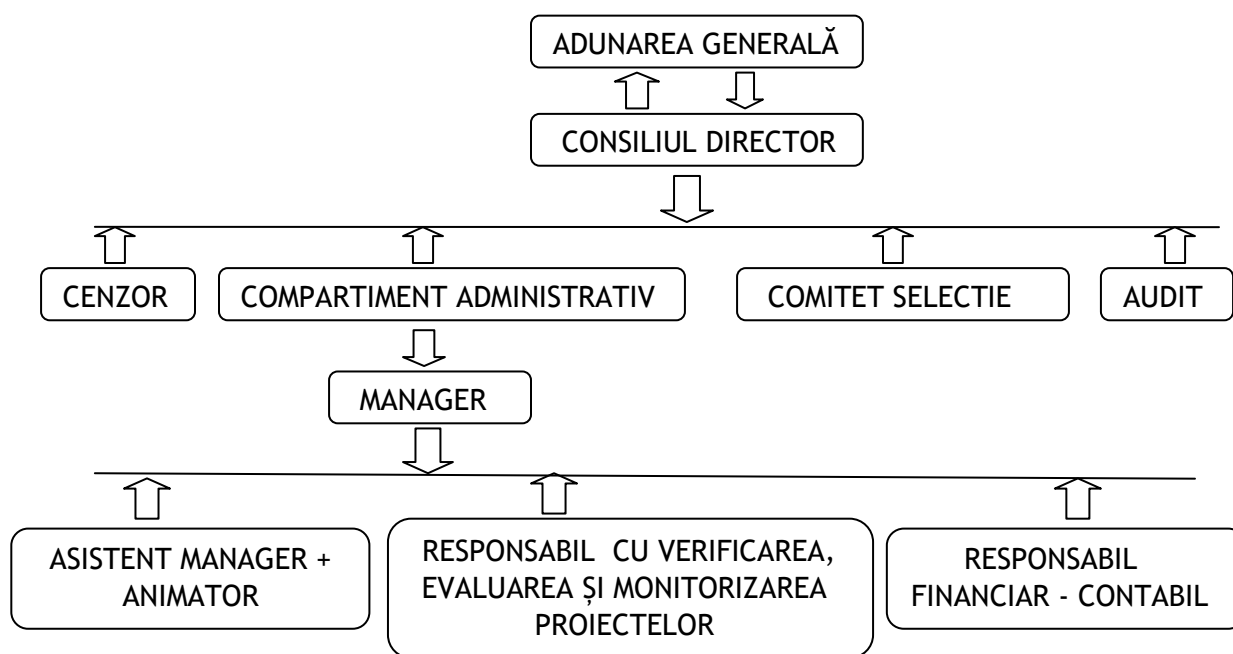
În „Regulamentul de organizare și funcționare (ROF) al GAL Covurlui” sunt stabilite sarcinile efective ce revin membrilor conducerii GAL și echipei administrative salarizate a asociației, în vederea îndeplinirii acțiunilor solicitate de implementarea SDL. Sunt precizate în amănunt și mecanismele de gestionare, monitorizare, evaluare și control a SDL, precum și de monitorizare pentru proiectele selectate de GAL. În conținutul acestui capitol sunt menționate principiile de funcționare ale acestor mecanisme în GAL Covurlui.

Având în vedere sarcinile asumate prin planul de acțiune precum și nivelul cheltuielilor de funcționare derivate din aplicarea formulei de calcul pentru componenta A, am optat pentru echipa de implementare a SDL la acoperirea cu normă întreagă a perioadei de la începerea activității, cel puțin până la momentul contractării tuturor fondurilor alocate SDL (cu excepția sumelor rămase, mai mici de 1000 €) și cu minim jumătate de normă, pentru restul perioadei maxime de funcționare, a următoarelor funcții administrative din organigramă:

- a) Manager (responsabil administrativ)-are sarcina de a coordona activitatea GAL Covurlui (atât sub aspect organizatoric cat și al respectării procedurilor de lucru) , și de a-l reprezenta din punct de vedere instituțional. Supervizează și activitățile de evaluare, selecție și monitorizare a proiectelor;
- b) Responsabil financiar contabil - se ocupă de supravegherea și controlul gestiunii financiar contabile a GAL-ului;
- c) Asistent manager + Animator;
- d) Responsabil cu verificarea, evaluarea, selecția și monitorizarea proiectelor ce se vor implementa.

Menționăm că pe lângă atribuțiile principale, dar generale, în fișele de post se prezintă în detaliu toate cerințele, atribuțiile și sarcinile angajaților, inclusiv timpul de lucru. Având în vedere că este foarte probabilă o suplimentare a alocării financiare totale (componenta B), deci și a celei pentru cheltuieli de funcționare și animare, am trecut în fișă, la fiecare post, un program de 8 ore/zi, tocmai pentru a nu fi nevoiți să solicităm o modificare de strategie doar pentru că am dori modificarea fișelor de post în urma sporirii alocării financiare.

Organigrama GAL Covurlui se prezintă astfel:



Se observă din organigramă ca există și funcția de cenzor pentru a respecta prevederile OG 26/2000, precum și cea de auditor, obligatoriu pentru toate proiectele cu finanțare nerambursabilă europeană. În mod obligatoriu, serviciul de audit va fi externalizat.

GAL Covurlui nu își propune să externalizeze alte activități, dar ar putea face acest lucru, probabil pentru o scurtă durată, doar în condițiile în care ar putea să apară o potențială situație de conflict de interese.

Corespunzător funcțiilor administrative s-au întocmit fișele de post pentru fiecare din personalul GAL acesta fiind anexate la Anexa nr. 8.

Angajarea personalului se va efectua cu respectarea Codului Muncii, precum și a legislației cu incidență în reglementarea conflictului de interese.

În conformitate cu art. 33 lit. f) din Reg. (UE) nr. 1303/2013, după selectarea SDL și autorizare, GAL Covurlui își va elabora un plan de evaluare care își va descrie modalitatea prin care se va realiza evaluarea SDL.

Întrucât în momentul elaborării prezentei strategii nu se cunosc alocările definitive pentru cheltuielile de funcționare, vom preciza doar că acestea vor avea în vedere încadrarea în cheltuielile eligibile prevăzute pentru sub-măsura 19.4.

Mecanismele de gestionare, monitorizare, evaluare și control a SDL și de monitorizare a proiectelor selectate de GAL

Monitorizarea este un bilanț continuu și sistematic al contribuțiilor bugetare, al activităților finanțate conform măsurilor și al datelor privind primele rezultate la nivelul proiectelor. Monitorizarea generează datele cantitative.

Evaluarea analizează rezultatele și impactul programelor, estimând eficacitatea, eficiența și relevanta măsurilor. Astfel, evaluarea depinde foarte mult de datele și informațiile colectate în urma monitorizării, ceea ce sugerează o interacțiune între cele două activități încă de la început.

Procesul de monitorizare și evaluare va fi realizat prin respectarea următoarelor patru principii: al responsabilității, al transparenței, al cooperării și al eficienței.

Monitorizarea și evaluarea reprezintă activități care se desfășoară în timpul și după implementarea SDL, urmărindu-se stabilirea gradului de realizare a obiectivelor sale.

Dispozitivul de monitorizare. Monitorizarea implementării Strategiei urmărește:

- Colectarea sistematică și structurarea anuală a datelor cu privire la activitățile GAL;
- Realizarea adecvată și la timp a activităților incluse în Planul de dezvoltare locală a GAL COVURLUI - suportul acordat subiecților Strategiei în implementarea practicilor pozitive și eliminarea factorilor de risc;
- Informarea partenerilor, a Autorității de Management, a Agenției de plăți și informarea publicului larg despre conținutul proiectului, despre realizările obținute, progresul față de obiectivele planificate, deficiențele determinate și sectoarele care necesită atenție (depistarea problemelor în timp util pentru a lua decizii operative);
- Executarea operativă și corectă a procedurilor de gestionare a resurselor.

Mecanismul de monitorizare include monitorizarea de birou și monitorizarea pe teren, precum și întocmirea rapoartelor de monitorizare. În special, aceste rapoarte vor include:

- Un tabel cuprinzând execuția financiară a programului prezentând, pentru fiecare măsură, lista cu sumele plătite beneficiarilor pe perioada anului calendaristic;
- Tabelele de monitorizare care vor cuprinde informații cantitative bazate pe indicatorii comuni de realizare și de rezultat;
- Analiza rezultatelor monitorizării.

Activitățile de monitorizare și evaluare urmează a fi realizate de către un Grup de monitorizare, format din 2 persoane (un membru al Consiliului Director și un angajat cu responsabilități în monitorizare).

Dispozitivul de evaluare. Evaluarea este un proces de apreciere sistematică și obiectivă a intervențiilor pe baza rezultatelor, a impacturilor și a necesităților pe care acestea încearcă să le satisfacă, utilizând informațiile obținute pe parcursul monitorizării. Analizând *eficacitatea* (măsura în care au fost atinse obiectivele strategiei de dezvoltare), *eficiența* (relația optimă între resursele folosite și rezultatele obținute analizând măsura în care resursele/inputurile utilizate sunt transformate în rezultate) și *impactul* unei intervenții (efectele dorite dar și nedorite ale acțiunilor întreprinse).

Evaluarea privind Strategia de dezvoltare locală trebuie să ofere informații referitoare la punerea în aplicare și la impactul programelor finanțate prin Strategie. Scopul este, pe de o parte, sporirea responsabilității și a transparenței în ceea ce privește implementarea Strategiei, și, pe de altă parte, ameliorarea procesului de punere în aplicare a programelor printr-o mai bună informare în privința planificării și a deciziilor privind nevoile, alocarea și administrarea adecvată a resurselor, managementul eficient al fondurilor publice.

Evaluarea răspunde la întrebările: care este efectul, impactul activităților realizate și în ce măsură rezultatul răspunde așteptărilor.

În scopul evaluării programelor de dezvoltare rurală, deosebim trei tipuri de indicatori:

- **Indicatorii de realizare**, care măsoară activitățile realizate direct în cadrul Strategiei de dezvoltare a „GAL COVURLUI”. Aceste activități reprezintă prima etapă în realizarea obiectivelor operaționale ale intervenției și se măsoară în unități fizice sau monetare.
- **Indicatorii de rezultat**, care măsoară efectele directe și imediate ale intervenției. Acești indicatori oferă informații referitoare la schimbările privind, de exemplu, comportamentul, capacitatea sau performanța beneficiarilor direcți și se măsoară în unități fizice sau monetare.
- **Indicatorii de impact**, care se referă la beneficiile programului atât la nivelul intervenției, cât și, în mod mai general, la nivelul zonei vizate de Strategia de dezvoltare locală. Ei sunt legați de obiectivele mai ample ale Strategiei.

Activitățile de evaluare se desfășoară în patru faze:

- **Faza de structurare**- care are scopul de a stabili înțelegerea clară a sarcinilor de evaluare și de a pregăti setul de informații și date, precum și instrumentele analitice necesare pentru a răspunde la întrebările de evaluare.
- **Faza de observare** - trebuie să identifice informațiile disponibile și relevante, și să specifice valabilitatea și utilitatea datelor cantitative și calitative folosite.
- **Faza de analiză** - este dedicată analizării tuturor informațiilor disponibile în vederea evaluării efectelor și a impacturilor măsurilor și programelor în raport cu nivelurile țintă și obiectivele Strategiei. Impacturile vor fi identificate drept contribuții nete ale fiecărei măsuri unice pentru îndeplinirea obiectivelor unui program.
- **Faza de apreciere** - se trag concluzii din analiza privind criteriile de apreciere definite în faza de structurare și se formulează recomandări. Concluziile și recomandările se referă la efectele măsurilor unice și ale Strategiei în ansamblu. Concluziile și recomandările trebuie să se bazeze strict pe dovezile evaluării cantitative și calitative. Imperfecțiunile privind valabilitatea constatărilor și a aprecierii care rezultă vor fi reflectate în mod critic.

Evaluarea activităților. Lanțul evaluării se prezintă astfel:

Implementarea Strategiei => Evaluarea intermediară => Monitorizare => Evaluarea finală

Evaluarea intermediară trebuie desfășurată periodic pe parcursul implementării SDL.

Raportul anual de evaluare intermediară obligatoriu se va concentra asupra progreselor realizate, și nu doar enumerarea activităților întreprinse; compararea progreselor cu planul, explicarea succintă a devierilor de la plan și menționarea acțiunilor de remediere care au fost întreprinse sau cele necesare de a fi întreprinse.

Evaluarea finală va fi realizată la terminarea implementării SDL a GAL COVURLUI și va oferi o imagine clară privind măsura în care obiectivele propuse au fost realizate. Prin concluziile expuse în Raportul de evaluare final vor fi identificate și prioritizate problemele existente în teritoriu la capitolul „dezvoltare durabilă”. Concluziile vor determina obiectivele și direcțiile de activități necesare implementării acestora prin proiecte viitoare.

Raportul de evaluare poate fi elaborat și cu antrenarea unor experți independenți.

Dispozitivul de gestiune și control - pista de audit. GAL-ul va asigura:

- Separarea sarcinilor (funcțiilor) de gestiune și control, de cele de plată;

- Punerea în acțiune a unor sisteme eficiente pentru a garanta faptul că funcțiile vor fi îndeplinite corespunzător;
- Informarea Autorității de Management cu privire la îndeplinirea sarcinilor și angajamentelor și la mijloacele folosite.

Sistemele de gestiune și control ale GAL trebuie să garanteze:

- respectarea planificării implementării SDL (controale pe operațiuni individuale realizate pe teren pentru verificarea realizării produselor și serviciilor co-finanțate - controale fizice);
- respectarea legislației naționale și comunitare, în special cele referitoare la Politica Agricolă Comună, la regulile de concurență, la achizițiile publice, la protejarea și îmbunătățirea mediului, precum și eliminarea disparităților, promovarea egalității de șanse;
- utilizarea adecvată a fondurilor UE pentru a se asigura corectitudinea, conformitatea și eligibilitatea cererilor de contribuții comunitare (controale pe operațiuni individuale realizate pentru verificarea realității cheltuielilor declarate - controale administrative);
- corectitudinea declarațiilor privind cheltuielile depuse de GAL la Autoritatea de Gestiune și asigurarea faptului că aceste declarații provin din sistemele de contabilitate și sunt bazate pe documente justificative verificabile;
- prevenirea, identificarea și corectarea iregularităților și comunicarea acestora în timp util de către GAL la Autoritatea de Gestiune;
- recuperarea la timp a fondurilor pierdute ca urmare a iregularităților identificate, aplicând, dacă este cazul, dobânzi moratorii.

GAL COVURLUI va verifica realizarea investițiilor și a cheltuielilor declarate, atât sub aspect material (control fizic), cât și sub aspect documentar (control administrativ).

Sistemele de gestiune și control ale GAL trebuie să includă o pistă de audit suficientă, care să permită verificarea alocării și transferurilor de fonduri disponibile, precum și realizarea corespondenței între sumele notificate Agenției de Plăți și cheltuielile individuale înregistrate și documentele justificative păstrate la nivelul GAL-ului și la beneficiarii proiectelor finanțate prin GAL COVURLUI.

Modul de distribuire a responsabilităților între GAL, AM-PNDR și AFIR, pentru fiecare etapă a circuitului unui dosar este următorul:

	Sarcină	GAL	AM - CDRJ	AFIR
1.	Informare	X		
2.	Sprijinirea elaborării proiectelor	X		
3.	Lansarea apelului pentru proiecte	X		
4.	Înregistrarea proiectelor depuse de către potențialii beneficiari	X		
5.	Verificarea conformității și eligibilității proiectelor	X		
6.	Selectarea proiectelor	X		
7.	Controlul administrativ al dosarelor	X		X
8.	Decizie	X		X
9.	Notificarea către beneficiar	X		X
10.	Încheierea contractului cu beneficiarul			X
11.	Monitorizare	X	X	X
12.	Plată			X
13.	Control	X	X	X
14.	Arhivare	X		

CAPITOLUL X: Planul de finanțare al strategiei:

Planul de finanțare al SDL GAL Covurlui se constituie din:

- **Componenta A** - Valoarea aferentă teritoriului și populației acoperite de parteneriat, respectiv **19,84 Euro/locuitor și 985,37 Euro/km²**, se calculează astfel:

35.275 locuitori x 19.84 Euro/locuitor = 699.856,00 Euro

994,83 km² x 985,37 Euro/km² = 980.275,63 Euro

Total valoare aferentă teritoriului și populației acoperite de parteneriat este 1.680.131,63 Euro.

Costurile de funcționare și de animare pentru SDL GAL Covurlui reprezintă 20% din total valoare (1.680.131,63 Euro), mai exact 336.026,33 Euro.

Diferența de 80% = 1.344.105,30 Euro, reprezintă suma aferentă finanțării proiectelor de dezvoltare rurală, repartizată pe priorități și măsuri:

- **P1: Încurajarea transferului de cunoștințe și a inovării în agricultură, silvicultură și în zonele rurale** - 15.000,00 Euro:
 - M1/1A "Ridicarea nivelului de cunoștințe a beneficiarilor proiectelor de dezvoltare rurală"- 15.000,00 Euro.
- **P2: Creșterea viabilității exploatațiilor și a competitivității tuturor tipurilor de agricultură în toate regiunile și promovarea tehnologiilor agricole inovatoare și a gestionării durabile a pădurilor** - 150.000,00 Euro:
 - M2/2A: "Dezvoltarea exploatațiilor agricole, procesarea și comercializarea produselor agricole"- 150.000,00 Euro.
- **P3: Promovarea organizării lanțului alimentar, inclusiv procesarea și comercializarea produselor agricole, a bunăstării animalelor și a gestionării riscurilor în agricultură** - 40.000,00 Euro:
 - M3/3A: "STIMULAREA ÎNFIINȚĂRII ȘI SPRIJINIREA FORMELOR ASOCIATIVE DIN AGRICULTURĂ"- 40.000,00 Euro.
- **P6: Promovarea incluziunii sociale, a reducerii sărăciei și a dezvoltării economice în zonele rurale** - 1.139.105,30 Euro:
 - M4/6A: "DEZVOLTAREA SECTORULUI NON-AGRICOL"- 280.000,00 Euro;
 - M5/6B: "CREAREA, ÎMBUNĂTĂȚIREA ȘI DIVERSIFICAREA INFRASTRUCTURII FIZICE LOCALE ȘI A SERVICIILOR DE BAZĂ"- 438.500,00 Euro;
 - M6/6B: "INVESTITII IN INFRASTRUCTURA AFERENTA SERVICIILOR SOCIALE DESTINATE PERSOANELOR VULNERABILE"- 195.000,00 Euro;
 - M7/6B: "PROTEJAREA ȘI VALORIFICAREA PATRIMONIULUI DE INTERES LOCAL"- 213.600,00 Euro;
 - M8/6C: "DEZVOLTAREA TEHNOLOGIILOR INFORMAȚIONALE (TIC) ÎN SPAȚIUL RURAL"- 12.005,30 Euro.

- **Componenta B** - Valoarea aferentă nivelului de calitate este 679.550,31 Euro.

Costurile de funcționare și de animare pentru SDL GAL Covurlui reprezintă 20% din total valoare (679.550,31 Euro), mai exact 135.910,06 Euro.

Diferența de 80% = 543.640,25 Euro, reprezintă suma aferentă finanțării proiectelor de dezvoltare rurală, repartizată pe priorități și măsuri:

- **P1: Încurajarea transferului de cunoștințe și a inovării în agricultură, silvicultură și în zonele rurale** - 6.048,00 Euro:
 - M1/1A “Ridicarea nivelului de cunoștințe a beneficiarilor proiectelor de dezvoltare rurală”- 6.048,00 Euro.
- **P2: Creșterea viabilității exploatațiilor și a competitivității tuturor tipurilor de agricultură în toate regiunile și promovarea tehnologiilor agricole inovatoare și a gestionării durabile a pădurilor** - 60.684,00 Euro:
 - M2/2A: “Dezvoltarea exploatațiilor agricole, procesarea și comercializarea produselor agricole”- 60.684,00 Euro.
- **P3: Promovarea organizării lanțului alimentar, inclusiv procesarea și comercializarea produselor agricole, a bunăstării animalelor și a gestionării riscurilor în agricultură** - 16.173,25 Euro:
 - M3/3A: “STIMULAREA ÎNFIINȚĂRII ȘI SPRIJINIREA FORMELOR ASOCIATIVE DIN AGRICULTURĂ”- 16.173,25 Euro.
- **P6: Promovarea incluziunii sociale, a reducerii sărăciei și a dezvoltării economice în zonele rurale** - 460.735,00 Euro:
 - M4/6A: “DEZVOLTAREA SECTORULUI NON-AGRICOL”- 110.000,00 Euro;
 - M5/6B: “CREAREA, ÎMBUNĂTĂȚIREA ȘI DIVERSIFICAREA INFRASTRUCTURII FIZICE LOCALE ȘI A SERVICIILOR DE BAZĂ”- 161.500,00 Euro;
 - M6/6B: “INVESTITII IN INFRASTRUCTURA AFERENTA SERVICIILOR SOCIALE DESTINATE PERSOANELOR VULNERABILE”- 85.000,00 Euro;
 - M7/6B: “PROTEJAREA ȘI VALORIFICAREA PATRIMONIULUI DE INTERES LOCAL”- 101.400,00 Euro;
 - M8/6C: “DEZVOLTAREA TEHNOLOGIILOR INFORMAȚIONALE (TIC) ÎN SPAȚIUL RURAL”- 2.835,00 Euro.

• Bonusarea suplimentară a GAL-urilor conform Notificării nr. 221421 din 12.07.2021 - Valoarea aferentă bonusării suplimentare este 145.947,00 euro

Costurile de funcționare și de animare pentru SDL GAL Covurlui reprezintă 19,834% din total valoare (145.947 Euro), mai exact 28.947 Euro.

Diferența de 80,166% = 117.000 Euro, reprezintă suma aferentă finanțării proiectelor de dezvoltare rurală, repartizată astfel:

- **P6: Promovarea incluziunii sociale, reducerea sărăciei și a dezvoltării economice în zonele rurale** - 117.000,00 Euro:

- M4/6A: „DEZVOLTAREA SECTORULUI NON-AGRICOL” - 70.000,00 euro;
- M5/6B: „CREAREA, ÎMBUNĂTĂȚIREA ȘI DIVERSIFICAREA INFRASTRUCTURII FIZICE LOCALE ȘI A SERVICIILOR DE BAZĂ” - 47.000,00 Euro.

- Fonduri aferente perioadei de tranziție FEADR și EURI conform Notificării nr. 201280 din 17.06.2022 se suplimentează alocarea financiară a SDL cu următoarele valori:

405.021,24 Euro valoare FEADR

118.139,94 Euro valoare EURI

Costurile de funcționare și de animare pentru SDL GAL Covurlui reprezintă 19,99% din total valoare (2.505.628,94 Euro + 405.021,24 Euro + 118.139,94 Euro), mai exact 605.455,14 Euro - 500.883,39 Euro = 104.571,75 Euro, care se scade din valoarea FEADR (405.021,24 Euro).

Diferența din FEADR de 300.449,49 Euro, reprezintă suma aferentă finanțării proiectelor de dezvoltare rurală, repartizată astfel:

- P6: Promovarea incluziunii sociale, reducerea sărăciei și a dezvoltării economice în zonele rurale - 300.449,49 Euro:

- M5/6B: „CREAREA, ÎMBUNĂTĂȚIREA ȘI DIVERSIFICAREA INFRASTRUCTURII FIZICE LOCALE ȘI A SERVICIILOR DE BAZĂ” - 270.449,49 Euro.

- M7/6B: „PROTEJAREA ȘI VALORIFICAREA PATRIMONIULUI DE INTERES LOCAL” - 30.000,00 Euro.

Valoarea EURI de 118.139,94 Euro utilizată pentru finanțarea proiectelor de dezvoltare rurală va fi repartizată astfel:

- P6: Promovarea incluziunii sociale, reducerea sărăciei și a dezvoltării economice în zonele rurale - 118.139,94 Euro:

- □ M5/6B: „CREAREA, ÎMBUNĂTĂȚIREA ȘI DIVERSIFICAREA INFRASTRUCTURII FIZICE LOCALE ȘI A SERVICIILOR DE BAZĂ” - 118.139,94 Euro.

ALOCARE FINALĂ: Componenta A - Valoarea aferentă teritoriului și populației acoperite de parteneriat + **Componenta B** - Valoarea aferentă nivelului de calitate + Bonusare suplimentară a GAL-urilor + Fonduri aferente perioadei de tranziție FEADR și EURI.

Total valoare aferentă teritoriului și populației acoperite de parteneriat este 3.028.790,12 Euro.

Costurile de funcționare și de animare pentru SDL GAL Covurlui reprezintă ~~19,99~~ 20,00 % din total valoare (3.028.790,12), mai exact ~~605.455,14~~ 605.758,02 Euro.

Diferența de ~~80,04~~ 80,00 % = ~~2.423.334,98~~ 2.423.032,10 Euro, compusă din valoare FEADR ~~2.305.195,04~~ 2.304.892,16 Euro și valoare EURI 118.139,94 Euro, reprezintă suma aferentă finanțării proiectelor de dezvoltare rurală.

Valoare FEADR ~~2.305.195,04~~ 2.304.892,16 Euro, repartizată pe priorități și măsuri:

- P1: Încurajarea transferului de cunoștințe și a inovării în agricultură, silvicultură și în zonele rurale - 11.038,07 euro:

- M1/1A “Ridicarea nivelului de cunoștințe a beneficiarilor proiectelor de dezvoltare rurală”- 11.038,07 euro.

- P2: Creșterea viabilității exploatațiilor și a competitivității tuturor tipurilor de agricultură în toate regiunile și promovarea tehnologiilor agricole inovatoare și a gestionării durabile a pădurilor - 205.024,27 euro:
 - M2/2A: “Dezvoltarea exploatațiilor agricole, procesarea și comercializarea produselor agricole” - 205.024,27 euro
- P3: Promovarea organizării lanțului alimentar, inclusiv procesarea și comercializarea produselor agricole, a bunăstării animalelor și a gestionării riscurilor în agricultură - 39.997,44 euro:
 - M3/3A: “STIMULAREA ÎNFIINȚĂRII ȘI SPRIJINIREA FORMELOR ASOCIATIVE DIN AGRICULTURĂ”- 39.997,44 euro.
- P6: Promovarea incluziunii sociale, a reducerii sărăciei și a dezvoltării economice în zonele rurale - ~~2.049.135,26~~ 2.048.832,38 euro:
 - M4/6A: “DEZVOLTAREA SECTORULUI NON-AGRICOL”- 374.285,21 euro;
 - M5/6B: “CREAREA, ÎMBUNĂTĂȚIREA ȘI DIVERSIFICAREA INFRASTRUCTURII FIZICE LOCALE ȘI A SERVICIILOR DE BAZĂ” - ~~1.273.531,56~~ 1.273.228,68 euro;
 - M6/6B: “INVESTITII IN INFRASTRUCTURA AFERENTA SERVICIILOR SOCIALE DESTINATE PERSOANELOR VULNERABILE”- 98.483,45 euro;
 - M7/6B: “PROTEJAREA ȘI VALORIFICAREA PATRIMONIULUI DE INTERES LOCAL” - 302.835,04 euro;

Valoare EURI 118.139,94 Euro, repartizată pe priorități și măsuri:

- P6: Promovarea incluziunii sociale, a reducerii sărăciei și a dezvoltării economice în zonele rurale - 118.139,94 euro:
 - ✓ M5/6B: „CREAREA, ÎMBUNĂTĂȚIREA ȘI DIVERSIFICAREA INFRASTRUCTURII FIZICE LOCALE ȘI A SERVICIILOR DE BAZĂ” - 118.139,94 Euro.

CAPITOLUL XI: Procedura de evaluare și selecție a proiectelor depuse în cadrul SDL

GAL va elabora un Calendar estimativ anual al lansării măsurilor prevazute în SDL. Acesta va putea fi modificat, conform prevederilor din Statut, cu cel puțin 5 zile înaintea începerii sesiunii, putând fi devansate sesiunile și modificate alocațiile, în sensul creșterii sau diminuării acestora. Pentru asigurarea transparenței, Calendarul estimativ și Calendarul modificat vor fi postate pe pagina de web a GAL și transmise OJFIR și CDRJ.

Conform priorităților din strategie, GAL lansează apeluri de selecție a proiectelor și va întreprinde toate demersurile necesare pentru a asigura transparența procesului de selecție. Dacă GAL-ul solicită modificarea strategiei, acesta poate lansa Apelurile de Selecție conform noii forme a strategiei doar după aprobarea modificărilor solicitate de către AM-PNDR.

GAL poate lansa sesiuni de depunere a proiectelor pe perioadă determinată sau sesiuni de depunere continuă cu evaluare periodică până la epuizarea fondurilor în conformitate cu Regulamentul privind procedura de selectare a proiectelor în cadrul GAL (RPSPGAL).

Înainte de lansarea unei sesiuni de depunere a proiectelor, Consiliul Director aprobă lansarea sesiunii de depunere, prin care stabilește perioada de desfășurare a sesiunii de depunere și alocarea publică disponibilă.

Apelul de selecție se postează pe site-ul GAL, în secțiunea dedicată apelurilor de selecție, în *varianta detaliată* și în *varianta simplificată*. Varianta detaliată trebuie să fie disponibilă și pe suport electronic (CD/DVD) și în format tipărit la sediul GAL. Apelurile de selecție care au expirat se vor menține pe site în secțiunea arhivă, pe toată perioada de implementare și monitorizare a SDL.

Varianta simplificată a Apelului de selecție va fi publicată în presa locală/on-line, afișată la sediul GAL, la sediul partenerilor publici și comunicată către CDRJ.

Apelul se lansează cu minim 30 de zile calendaristice înainte de data limită a depunerii proiectelor, încât aplicanții să aibă timp suficient pentru pregătirea și depunerea acestora.

Apelurile de selecție pot fi prelungite cu aprobarea Consiliului Director al GAL; anunțul privind prelungirea se face numai în timpul sesiunii în derulare și nu mai târziu de ultima zi a sesiunii.

După depunerea proiectelor, angajații GAL, care au atribuții în fișa postului, verifică conformitatea proiectului în termen de maxim 2 zile lucrătoare, folosind formularul E1.2.1L (Fișa de verificare a încadrării proiectului / conformității).

În cazul în care în procesul de verificare a documentelor din dosarul Cererii de finanțare se constată erori de formă sau erori materiale (de ex.: omisiuni privind bifarea anumitor casete - inclusiv din cererea de finanțare, semnării anumitor pagini, atașării unor documente obligatorii specifice proiectului propus, prezentarea unor documente neconforme, care nu respectă formatul standard) sau necorelări/ informații contradictorii, documente suplimentare certificării datelor înscrise în CF sau alte documente din dosarul proiectului, expertul GAL va solicita obligatoriu documente sau informații suplimentare (formular E3.4L - Fișa de solicitare a informațiilor suplimentare). Termenul de răspuns este de maximum 5 (cinci) zile lucrătoare de la momentul luării la cunoștință, sau din ziua următoare transmiterii documentului.

Nu se vor lua în considerare clarificările de natură să completeze/modifice/ încouiască datele inițiale ale proiectului depus. Se acceptă orice informații și alte documente care certifică o stare existentă la momentul depunerii cererii de finanțare, care vin în susținerea și

clarificarea informațiilor solicitate din documentele obligatorii existente la dosarul cererii de finanțare.

Prin excepție, în cazul în care solicitarea de informații suplimentare vizează prezentarea de către solicitant a unui document emis de o instituție publică, solicitantul va prezenta dovada demersului făcut la instituția respectivă în termenul precizat în adresă, urmând ca acesta să depună documentul imediat după eliberarea acestuia de către instituția publică în termenele legale sau procedurale specifice instituției respective.

Atenție! Nu este permisă semnarea unui document utilizând atât semnătura electronică, cât și semnătura olografă

Angajații GAL vor completa „Fișa de verificare a încadrării proiectului / conformității” aferente măsurii în care se încadrează scopul proiectului depus. Se vor folosi formularele și metodologia de completare proprie, utilizând dacă este cazul manualele de implementare a procedurii aferente măsurii 19.2 publicate pe site-ul www.afir.info.

În cazul în care solicitantul nu este de acord cu statutul declarat al proiectului în etapa de conformitate, acesta poate depune contestație.

Contestațiile cu privire la neconformitate pot fi transmise în termen de 5 (cinci) zile lucrătoare de la confirmarea de primire a formularului E1.2.1L și se soluționează de către comisia de contestații stabilită conform decizie a CD, în termen de 15 zile lucrătoare. Acest termen se poate prelungi cu aprobarea CD, în condiții excepționale (solicitarea unor puncte de vedere ale organismelor superioare, DGDR AM PNDR, AFIR, sesizări, etc.)

Toate proiectele înregistrate în respectiva sesiune de depunere, care au trecut de etapa de verificare a încadrării proiectului / conformității și au fost declarate conforme, vor fi repartizate echipei tehnice, care va analiza respectarea criteriilor de eligibilitate în conformitate cu cerințele impuse pentru fiecare măsură și va evalua îndeplinirea criteriilor de selecție.

Fișele de verificare a eligibilității și selecției proiectului („Fișa de evaluare generală a proiectului” - formularul E1.2L), realizate ca formulare distince sau ca un singur formular, trebuie să fie datate și să prezinte numele și semnătura a doi angajați din cadrul GAL, implicați în procesul de verificare și evaluare a proiectelor.

Toate verificările efectuate de către angajații GAL vor respecta principiul de verificare “4 ochi”, respectiv vor fi semnate de către 2 angajați - un angajat care completează și un angajat care verifică.

GAL poate să solicite beneficiarului, clarificări referitoare la îndeplinirea condițiilor de eligibilitate și selecție, dacă este cazul.

Nu se vor lua în considerare clarificările de natură să completeze/modifice/ înlocuiască datele inițiale ale proiectului depus. Se acceptă orice informații și alte documente care certifică o stare existentă la momentul depunerii cererii de finanțare, care vin în susținerea și clarificarea informațiilor solicitate din documentele obligatorii existente la dosarul cererii de finanțare.

Angajații GAL implicați în procesul de evaluare al proiectelor pot realiza, dacă se consideră necesar, vizita pe teren în vederea verificării eligibilității, iar în acest scop vor completa Fișa de verificare pe teren (Formular E3.8L).

Toate fișele de verificare vor fi semnate numai de către angajații GAL, chiar dacă pentru

efectuarea verificărilor aceștia au beneficiat de consultanță sau suport tehnic extern.

În vederea stabilirii criteriilor de selecție, GAL preia criteriile de selecție menționate în fișa măsurii din SDL și le detaliază în Ghidul solicitantului specific măsurilor. Suma maximă acordată criteriilor de selecție nu trebuie să depășească 100 de puncte.

Punctajele acordate pentru fiecare criteriu de selecție se aprobă de Consiliul Director al GAL, coroborate cu strategia aprobată de Autoritatea de Management pentru PNDR, (punctajele făcând parte din Procedura de selecție a GAL).

Punctajele acordate pentru fiecare criteriu de selecție se aprobă de Consiliul Director al GAL, coroborate cu strategia aprobată de Autoritatea de Management pentru PNDR, (punctajele făcând parte din Procedura de selecție a GAL).

Angajații GAL vor întocmi și completa Fișa de Verificare (Partea a II-a) a criteriilor de selecție pentru proiectele evaluate. Aceasta trebuie să cuprindă toate criteriile de selecție ale măsurii, conform fișei măsurii din SDL și a Ghidului solicitantului.

Fișa de verificare generală trebuie să fie datată și să prezinte numele și semnătura a doi angajați din cadrul GAL, implicați în procesul de evaluare a proiectelor.

GAL va înștiința solicitanții asupra rezultatelor procesului de evaluare și selecție.

GAL va publica pe pagina proprie de web Raportul de Selecție Intermediar/Final și va transmite solicitanților notificări privind rezultatul evaluării. Notificările vor fi transmise de GAL pe adresa obligatoriu menționată în Cererea de Finanțare, cu confirmare de primire din partea solicitanților. Notificările transmise solicitanților ale căror proiecte au fost respinse ca neeligibile/neselectate trebuie să conțină motivele pentru care proiectele nu au fost admise - se vor menționa criteriile de eligibilitate care nu au fost îndeplinite precum și punctajul obținut la selecție - deasemeni se va specifica și perioada de depunere și soluționare a contestațiilor.

În cazul în care există proiecte neselectate, aplicanții pot depune contestații, în termen de 5 zile lucrătoare de la primirea notificării sau în maximum 10 zile lucrătoare de la data publicării Raportului de Selecție Intermediar pe pagina de web a GAL, la sediul GAL. Contestațiile depuse în termen vor fi înaintate echipei tehnice, care are obligația de a le analiza și de a întocmi un raport cu privire la contestații, pe care îl va transmite Comisiei de Contestații (CC), însoțit de o copie a contestației și a documentelor justificative aferente acestuia, precum și de o situație centralizatoare a contestațiilor depuse, în maxim 5 zile lucrătoare de la termenul-limită pentru depunerea contestațiilor. CC se reunește în termen de 3 zile lucrătoare de la primirea raportului privind contestațiile depuse, după care înaintează concluziile la conducerea GAL în vederea întrunirii Comitetul de Selecție. Termenul de finalizare a procesului de selecție este de 15 zile lucrătoare de la ultima zi de primire a contestațiilor.

Selecția se face în ordinea descrescătoare a punctajului de selecție, definitivat după soluționarea contestațiilor, în cadrul sumei alocate. În Raportul de Selecție vor fi evidențiate proiectele selectate, eligibile fără finanțare și neeligibile. GAL va publica pe pagina de web proprie Raportul de Selecție Final și va înștiința solicitanții asupra rezultatelor procesului de evaluare și selecție.

Selecția proiectelor se face aplicând regula de „dublu cvorum”, respectiv pentru validarea voturilor, este necesar ca în momentul selecției să fie prezenți cel puțin 50% din membrii Comitetului de Selecție, din care peste 50% să fie din mediul privat și societate

civilă, iar reprezentanții organizațiilor din mediul urban să nu depășească 25% din numărul membrilor. La aceste selecții va fi invitat și un reprezentant al AM-PNDR de la nivel județean din cadrul CDRJ.

Comitetul de selectare a proiectelor va fi alcătuit din 7 persoane - reprezentanți ai autorităților și organizațiilor care fac parte din parteneriat. În Comitetul de selecție a proiectelor vor fi reprezentate toate sectoarele care fac parte din Asociația GAL Covurlui:

PARTENERI PUBLICI 40%		
Partener / Supleant	Funcția în CS	Tip /Observații
UAT Comuna Vîrlezi / UAT Comuna Oancea	Membru	Desemnat de UAT
UAT Comuna Vinderei / UAT Comuna Grivița	Membru	Desemnat de UAT
UAT Oraș Berești / UAT Comuna Smulți	Membru	Desemnat de UAT
PARTENERI PRIVAȚI 40%		
Partener / Supleant	Funcția în CS	Tip /Observații
I.I. Feraru Daniel / I.I. Patriche Nicoleta-Laura	Vicepreșed.	Administrator
I.F. Dumbravă Constantin / I.I. Focșa Gabriel-Mădălin	Membru	Administrator
I.I. Șușnia Z. Viorel / S.C. Proferma2011 S.R.L.	Membru	Administrator
SOCIETATE CIVILĂ 20%		
Partener / Supleant	Funcția în CS	Tip /Observații
As. Cresc. de Animale Bălăbănești / As. Răzeșul de Oancea	Președinte	ONG

CAPITOLUL XII: Descrierea mecanismelor de evitare a posibilelor conflicte de interese conform legislației naționale

În conformitate OUG 66 / 2011, GAL își va adapta întreaga procedură pentru a respecta prevederile acestui act normative. Evidențiem în rezumat o mică parte din ele.

- În activitatea de selecție/aprobare a solicitărilor de sprijin financiar, GAL va respecta principiile minimale prevăzute la Art 3 din OUG 66 / 2011.
- Persoanele care participă direct în procesul de verificare/evaluare a cererilor de finanțare nu pot fi solicitanți și/sau nu pot acorda servicii de consultanță unui solicitant.
- Nu au dreptul să fie implicați în procesul de verificare/evaluare/aprobare a cererilor de finanțare sau a programelor în cadrul unei proceduri de selecție:
 - persoanele sau soțul/soția, rudă/afin până la gradul al II-lea inclusiv cu persoanele care dețin părți sociale/interes, acțiuni din capitalul subscris a oricărui solicitant, fac parte din consiliul de administrație/organul de conducere ori de supervizare a oricărui solicitant;
 - cele care ar putea avea un interes de natură să le afecteze imparțialitatea pe parcursul procesului de verificare/evaluare/aprobare a cererilor de finanțare.
- Prevederile din procedura de verificare/evaluare/aprobare a cererilor de finanțare sau a programelor, se aplică și persoanelor implicate în procesul de verificare/aprobare/plată a cererilor de rambursare/plată prezentate de beneficiari.
- Încălcarea prevederilor procesului de verificare/evaluare/aprobare a cererilor de finanțare sau a programelor în cadrul unei proceduri de selecție se sancționează cu excluderea solicitantului din procedura de selecție. Autoritățile ce gestionează fondurile europene au obligația să solicite instanței anularea contractului/acordului/deciziei de finanțare încheiat/emise cu încălcarea prevederilor menționate mai sus.
- Persoanele care participă direct la procedura de verificare/evaluare/aprobare a cererilor de finanțare, a programelor în cadrul unei proceduri de selecție și cele implicate în procesul de verificare/aprobare/plată a cererilor de rambursare/plată prezentate de beneficiari sunt obligate să depună o declarație pe propria răspundere că nu se află în niciuna dintre situațiile prevăzute la art. 10 și 11 din OUG 66/2011. Când în cursul procedurii de verificare/evaluare/aprobare, se descoperă/constată o legătură de natura celor menționate la art. 10 și 11 din OUG 66/2011, aceste persoane sunt obligate să o semnaleze și să înceteze să participe la procedura de verificare/evaluare/aprobare.
- În cadrul procedurii de achiziție, GAL are obligația de a lua măsurile necesare pentru a evita situațiile de natură să determine apariția unui conflict de interese, a situației în care există legături între structurile acționariatului GAL și ofertanții acestuia, între membrii comisiei de evaluare și ofertanți sau în care ofertantul câștigător deține pachetul majoritar de acțiuni în două firme participante pentru același tip de achiziție.
- La fiecare sesiune de selecție (întrunirea C.S./C.C.), GAL solicită completarea de către fiecare membru a declarațiilor de evitare a posibilelor conflicte de interese. Dacă se întrunesc condițiile unui posibil conflict de interese, GAL va dispune neparticiparea/înlocuirea cu un membru supleant, a membrului titular.
- Se vor separa responsabilitățile angajaților, cei implicați în elaborarea proiectului nu vor fi implicați în procesul de selecție/aprobare, iar cei implicați în elaborarea/evaluarea/selecția/aprobarea proiectului nu vor fi implicați în verificarea cererilor de plată.

